

---

# 1

## **Bases de sustentabilidad para proyectos de desarrollo rural de pequeños y medianos productores agropecuarios (Chile Central y La Pampa, Argentina)**

MEDUS, Norma

### **Resumen**

En el año 1998, docentes investigadores del Instituto de Geografía de la Facultad de Ciencias Humanas de la UNLPam, se relacionan académicamente con miembros del Departamento de Geografía de la Universidad de Chile. Se concreta un primer proyecto "Alternativas de desarrollo rural para pequeños y medianos productores agropecuarios", aprobado y solventado por el Instituto Panamericano de Geografía e Historia, que se continúa en el actual, del cual trata el avance de investigación. Desde el paradigma teórico de la Geografía Social, se considera la problemática de los pequeños y mediano productores agropecuarios. Se realiza desde una variedad de perspectivas (teóricas, de género, ecológicas, geopolíticas, de planificación, actividades alternativas, trabajo, producción y comercialización,). Se espera realizar una confrontación de resultados a efectos de cerrar el proyecto con conclusiones comunes y evaluación de alcance de objetivos.

**Palabras clave:** sustentabilidad - desarrollo rural - productores agropecuarios - Geografía Social

### **Sustainability Bases for Rural Development Projects Directed to Small and Medium Agricultural Producers (Central Chile and La Pampa, Argentina)**

### **Abstract**

In the year 1998, teacher-researchers from the University of La Pampa-based Institute of Geography (School of Human Sciences) got academically related to members of the University of Chile's Geography Department. A first joint project "Rural Development Alternatives for Small and Medium Agricultural Producers" took shape with the approval and financial support of the Pan-American Institute of Geography and History. That project is continued in the present one, about which this a forward report. The problems posed by small and medium agricultural producers are considered from the theoretical paradigm of social geography. A variety of perspectives are adopted for its realisation: theoretical, of genre, ecological, geopolitical, of planning, alternative activities, work, production, trade and the like. A confrontation of results is expected, so as to round off the project with shared conclusions and assessment of achievement of intended objectives.

**Key words:** maintainability - rural development - agricultural producers - Social Geography

### Introducción

En el año 1998 un grupo de docentes investigadores del Instituto de Geografía de la Facultad de Ciencias Humanas de la Universidad Nacional de La Pampa, se relaciona académicamente con miembros del Departamento de Geografía de la Universidad de Chile, especialmente con la Doctora Gladis Armijo Z. y su equipo de trabajo. Se define el proyecto "Alternativas de desarrollo rural para pequeños y medianos productores agropecuarios", que aprobado y solventado por el Instituto Panamericano de Geografía e Historia es el inicio de una secuencia de proyectos posteriores. El fruto del trabajo compartido fue la generación de un ámbito de investigación que cristalizó en un encuentro en la ciudad de Santiago (Chile) y en la renovación de la propuesta conjunta, esta vez bajo el proyecto "Bases de sustentabilidad para proyectos de desarrollo rural de pequeños y medianos productores agropecuarios (Chile Central y La Pampa, Argentina)". De este Proyecto surge como avance y difusión una compilación de trabajos denominada *Mirando el horizonte... notas de Geografía Rural*, que se integra con ocho artículos de docentes investigadores del Instituto de Geografía de la UNLPam y uno de dos colegas de la Universidad de Chile. Colabora con la realización de los abstracts la Prof. Araceli Fernández y cede sus fotografías un autor pampeano, el Sr René Decristóforo.

La problemática de los pequeños y medianos productores agropecuarios es área de interés común para estudiosos de Chile y Argentina, países que reconocen una raíz colonial compartida y que han ordenado territorios disímiles desde los contextos agroecológicos: un valle longitudinal, por una parte, y un área marginal de la llanura pampeana, por otra, ambas en la faja templada de América Latina, pero con factores ambientales diferentes.

La diversidad de perspectivas convergentes sobre una misma problemática enriquece la lectura que, al territorio, le hacen geógrafos que analizan cuestiones tales como la significación del lugar en momentos en los que la globalización parece que lima identidades. La importancia de esgrimir políticas conservacionistas en recursos naturales tales como el suelo, la inequidad que se concreta en el espacio rural (en lo productivo y en lo social), la perspectiva de género al recortar la problemática del trabajo femenino en actividades no tradicionales, así como los usos alternativos (cinagética) de territorios tradicionalmente orientados hacia la actividad forestal y ganadera o la diferencia que implica un oasis de agricultura bajo riego en una provincia de tradición agroganadera extensiva. Otra de las perspectivas que se analizan, sobre la provincia de La Pampa es su inclusión en un espacio de definición económica como el MERCOSUR. Esta es la tarea que desarrollan los docentes investigadores argentinos: Medus, Norma (Directora); Martínez Irene; Covas María R.; Shmite, Stella M.; Labey, María del C.; Dillon, Beatriz; Alfageme, Hugo; García, Leticia; Cossio, Beatriz (Investigadores).

Desde la Universidad de Chile se muestra el proceso de descampesinización/recampesinización en el Valle Central Chileno. En este avance sólo se proyecta el trabajo de los integrantes argentinos del equipo porque no se han presentado informes por parte de los colegas de la Universidad de Chile.

### Objetivos

Los objetivos del proyecto binacional son los siguientes:

- a) Caracterizar el contexto físico de los territorios ocupados por este tipo de productores.
- b) Dimensionar el perfil humano de la agricultura familiar.
- c) Caracterizar los recursos naturales existentes (suelos, agua, vegetación y otros).
- d) Estudiar la estructura agraria existente.
- e) Conocer el uso y manejo de los recursos naturales.
- f) Reconocer el funcionamiento interno de estas explotaciones con relación a

- los ingresos, fuerza laboral y mercados locales, regionales y nacionales.
- g) Caracterizar los cambios derivados de ventas y arrendamientos de tierras.
  - h) Señalar los cambios ocurridos en el hábitat rural
  - i) Elaborar estrategias de desarrollo con sólidas bases sustentables.
  - l) Promover proyectos de transferencia tecnológica en una de las áreas seleccionadas de cada país e incentivar el uso y manejo de técnicas agroecológicas.
  - m) Visualizar las potencialidades de los ecosistemas forestales con relación a los productos forestales no madereros (plantas medicinales, cortezas y frutos de árboles), por ejemplo quillayes, avellanos.
  - n) Proponer probables estrategias de desarrollo en coordinación con organismos gubernamentales y no gubernamentales.
  - o) Diagnosticar, mediante bioindicadores, calidades de aguas para diferentes usos.

### **Estado de situación del Proyecto**

Es un proyecto que se integra con diferentes tratamientos, desde el paradigma teórico de la Geografía Social, de los pequeños y mediano productores agropecuarios. Resumimos ese hecho en la multitud de perspectivas desde las que se trata la problemática seleccionada. Se espera realizar una confrontación de resultados con los colegas de la Universidad de Chile, a los efectos de cerrar el proyecto con conclusiones comunes y evaluación del alcance de objetivos.

Los informes parciales son los siguientes:

**Actividades alternativas para el área del caldenal** (Lic. Hugo A. Alfageme) La Provincia de la Pampa, poseedora de una variada fauna silvestre, a la que deben incluirse especies exóticas introducidas por el hombre a principios de siglo XX, como el ciervo colorado y el jaballí, entre otras, es el escenario ideal para la práctica de actividades cinegéticas que adquieren importancia relevante en el área del bosque de caldén (Prosopis caldenia)

Dentro de la gama de presiones a que estas actividades están sometidas en toda la provincia, los incendios forestales ocupan un lugar preponderante debido a las diversas formas en que pueden afectar a la fauna toda.

Es precisamente sobre este aspecto sobre el que, a la fecha, se está trabajando, mediante la recopilación de datos en poder de organismos oficiales, trabajos realizados por otros especialistas sobre el tema, entrevistas a personal que tiene a su cargo la implementación de las llamadas "quemadas prescritas" (Plan Nacional de Manejo del Fuego), al cual la provincia está adherida y a productores rurales afectados por los siniestros que, año tras año, destruyen y degradan miles de hectáreas de bosques, monte y pastizales o que, en pos de la prevención de éstos, se acogen al plan de manejo del fuego.

**Desequilibrios productivos y sociales en el espacio rural. El lugar frente a la globalización** (Prof. Stella Maris Shmite)

El Proyecto tiene como finalidad señalar aquellas manifestaciones más evidentes del proceso de globalización en el espacio agropecuario de mercado de la provincia de La Pampa (este y centro-este provincial), la "nueva" dinámica socio-productiva y su inserción en redes de escala nacional e internacional. La intención es interpretar el 'lugar', entendido como espacio local, a partir del cual se percibe y se concreta la interacción con lo global.

Las variables político-económicas que interactúan en el contexto internacional se han modificado en forma permanente, tomando mayor impulso en las últimas décadas. El mundo, en los albores de un nuevo siglo, manifiesta una creciente orientación hacia una economía de mercado altamente competitiva y un proceso de liberalización comercial, lo cual se percibe fundamentalmente en las relaciones internacionales, polarizadas por los "bloques económicos" y en la denominada organización posfordista o régimen de acumulación flexible, que caracteriza las nuevas prácticas

productivas y comerciales a nivel mundial y el tipo de organización empresarial de las actividades económicas.

**El lugar, mi lugar** (Lic. Irene Martínez)

Considerando el Proyecto desde la escala regional, se pensó que existían puntos de contacto, semejanzas e intereses comunes en la mirada desde la geografía social hacia experiencias de construcción territorial productiva en ámbitos rurales. Pero ¿cómo se sitúa en las redes, en la trama, la inserción de estas relaciones de vida, con el espacio y el tiempo? ...

¿Cómo es posible ordenar en una jerarquización comprensiva el lugar, el paisaje, el territorio, la región? y ¿cómo se integran estas configuraciones en el espacio global? ...

Desde lo teórico metodológico, desde la realidad deseable de la integración latinoamericana, desde el tratamiento del lugar como espacio social y como unidad productiva en el marco del espacio global, se investiga y se recogen experiencias, se intenta una síntesis y se esbozan sugerentes propuestas.

**Manejo de pequeñas y medianas explotaciones agropecuarias. Estudios de Casos (La Pampa, Argentina)** (Lic. María Regina Covas)

Para cumplir con los objetivos se ha seguido con el relevamiento de fuentes primarias, a través de entrevistas a pequeños y medianos productores e informantes clave, de diversos departamentos que integran la llanura oriental de nuestra provincia. Se siguen constatando semejanzas con lo ya realizado pero se detecta el agravamiento de situaciones socioeconómicas a raíz de la crisis estructural en general y, en especial, coyuntural desde finales del año 2001, que afectó emprendimientos (suba en el precio de insumos y gasoil y problemas bancario-financieros....). Se manifiesta, además, una mayor diversificación de actividades en el área rural.

**Las perspectivas del sector agropecuario en la provincia de La Pampa** ( Prof. María del Carmen Labey)

Para poder participar de los mercados globalizados, los sistemas productivos agropecuarios se han ido de las predeterminaciones impuestas por las condiciones naturales y se fueron adaptando a los requerimientos de las demandas locales, regionales e internacionales. Por esta razón, las fronteras agropecuarias avanzan sobre ecosistemas que son muy frágiles para la aplicación de las modernas técnicas de artificialización del medio natural.

El Proyecto avanza en el trabajo de campo, aunque la etapa ya está casi finalizada y el procesamiento de los datos en gabinete está en un estado muy avanzado. Se esperan conclusiones definitivas para finales del año 2002.

**La Nueva Ruralidad, ¿también las incluye?** ( Prof. Leticia García, Prof. Beatriz Cossio y Prof. Beatriz Dillon).

Un primer avance indaga acerca de las modalidades productivas que asumen las mujeres en un espacio productivo marginal en la Provincia de La Pampa –Departamento Guatraché- y en qué medida, a través de su cotidianidad, los roles tradicionales se redefinen y las relaciones de poder se renegocian a la sombra del actual poder de acumulación.

Durante el segundo semestre del año 2001 se relevaron las entrevistas pendientes para el Departamento Guatraché, destinando los primeros meses del año a la elaboración del informe correspondiente y a la planificación del trabajo de campo que se llevará a cabo en el mes de Julio (2002) en otra de las áreas de estudio (Departamento Chicalcó). Se prevé, al finalizar el año, realizar el estudio comparativo de, al menos, dos de los Departamentos más contrastados (Guatraché y Chicalcó).

**Adaptación y Resistencia: el caso de pequeños y mediano productores del Espacio de Agricultura Bajo Riego en la Provincia de La Pampa** (Prof. Beatriz Dillon)

Las transformaciones económicas y sociales contemporáneas han modificado la estructura de los espacios geográficos y sus agentes sociales, produciendo una

resignificación en los mismos. Ésta se sustenta en la especialización productiva de los lugares, cuyos agentes adquieren distintas estrategias de adaptación y, simultáneamente, de resistencia al modelo. Una y otra forma pone en conflicto al espacio local con el espacio global.

Se ha continuado con el trabajo de campo y se está finalizando el informe final.

#### **La Pampa en el MERCOSUR** (Lic. Norma B. Medus)

La integración a los nuevos bloques económicos que trascienden las fronteras provinciales y nacionales, es la línea de esta investigación. La misma se encuentra en una etapa de inicio de los informes finales para la etapa 2000-2002. Se tratarán los escenarios deseables de desarrollo de la provincia de La Pampa y la posible ampliación del grado de participación en el MERCOSUR.

#### **A modo de cierre**

La problemática interna de los pequeños y medianos productores agropecuarios se inserta en la modernización neoliberal, llevada a cabo durante los últimos años. La inversión de capitales y el uso de tecnología de punta ha permitido que la globalización característica del nuevo sistema-mundo abarque territorios disímiles en un movimiento incesante que acerca distancias y tiempos. De esta manera han surgido procesos productivos, flujos financieros, comunicaciones e información simultáneos entre espacios diferentes, en los cuales los pequeños y una gran cantidad de medianos productores agropecuarios han quedado marginados. Esta marginación se explica debido a la carencia de factores positivos frente a las políticas claves del modelo Neoliberal: las ventajas comparativas y competitivas.

La expansión productiva responde a una sumatoria de acciones socioproductivas, en las cuales es posible destacar una diversidad de formas de organización empresarial. Desde productores tradicionales hasta empresas agropecuarias innovadoras, pasando por contratistas de máquinas y servicios, «pools» de siembra y megaexplotaciones. Estas características permiten inferir la emergencia de nuevos procesos productivos, con cambios relevantes en la interacción de las variables que configuran el espacio agropecuario de mercado. Estos cambios se traducen en la estructura productiva, en el régimen de tenencia de la tierra, en la composición de la población activa agraria y, también, en los núcleos poblacionales organizados en torno al agro. Cabe destacar, en este sentido, el peso de los complejos agroindustriales que aparecen sólidamente vinculados al agrobusiness y que representan el eslabón estratégico entre la agricultura y el mercado. Este último se ha convertido en la única fuerza capaz de asignar eficientemente los recursos productivos, teniendo el capital la libertad de instalarse en aquellos sectores económicos en donde puede tener un proceso de acumulación, además de la acción del Estado subsidiario.

Lo expresado precedentemente es la problemática sobre la que se concretará la puesta en común entre los docentes-investigadores del Instituto de Geografía de la UNLPam y la Universidad de Chile.