

2.

El gobierno local.

La escala en la conformación del voto.¹

Marcos referenciales

La mirada al Territorio se concreta desde ópticas diferentes pero concurrentes a un mismo hecho: el Territorio en sí, como producto geográfico. La escala produce matices que indican jerarquización. A estos conceptos sumamos el de Política, entendiendo que el Estado, gestor político del Territorio -interlocutor socioterritorial con quienes detentan la política (los partidos políticos)-, en un sistema democrático, se asocia al comicio -acto compuesto por votos emitidos. Considerando, por trabajos previos efectuados por el equipo, que existen variaciones con respecto a los distintos niveles de escala a la hora de interpretar los comicios, interesa desde la Geografía esta relación escala/política/poder en el Territorio.

En los diferentes recortes que desde la escala podemos concretar, seleccionamos uno: *el local*, ámbito del intrapoder, la escala de la acción directa, interpersonal. Allí se destaca el rol de la información como eje central dado que el hecho electoral está permeado de información, aunque en sí mismo constituye un momento. Especialmente se considera la información del vecino. Lo cotidiano permite la diferenciación en el nivel local. Definir estrategias territoriales de los distintos actores sociales en este rango de escala es el nudo del proyecto. La proposición de estrategias electorales en la planificación, desde la Geografía, es la meta final.

El *problema científico* que nos convoca desde la Geografía Electoral, recorta una problemática: las estrategias territoriales esgrimidas por los actores sociales, focalizadas en la escala local, al momento de los comicios. Para resolverlo

¹ - Informe de avance (etapa agosto/2000-marzo/2001) correspondiente al proyecto *El Gobierno local. La escala en la conformación del voto*", aprobado por Resolución 063/2000 del Consejo Directivo de la Facultad de Ciencias Humanas de la UNLPam. Abril de 2000.

hemos fijado como *objetivos generales*:

* Acrecentar los estudios en geografía electoral, manteniendo esta problemática como parte de las investigaciones geográficas de la Facultad de Ciencias Humanas de la UNLPam.

* Profundizar el conocimiento de la complejidad de los procesos democratizadores en La Pampa, tomando como variable de interpretación las elecciones de autoridades en la escala local.

Objetivos específicos:

* Conocer: -los factores individuales y contextuales del proceso de formación del voto en la escala local.

- el funcionamiento del fenómeno conocido como *efecto vecindario*

- las diferenciaciones en el intrapoder (intendente y concejales)

- el mecanismo de funcionamiento de los circuitos electorales al interior de las circunscripciones electorales.

La *hipótesis de trabajo* se expresa diciendo que la consideración de los resultados de elecciones nacionales, provinciales y municipales en el período 1983 – 1999, indican una dispar composición del voto de acuerdo a la instancia en que se concreta el acto comicial. En la escala local el efecto de *amigos y vecinos* ha llevado a: 1) Elegir representantes de partidos políticos diferentes en las dos instancias locales: intendente y concejales, así como también en la escala provincial y nacional. 2) Prosperar alianzas vecinales.

Para desarrollar la investigación, se han propuesto *diferentes estrategias metodológicas y técnicas* de trabajo en Geografía Social: el planteo de hipótesis supone haber adoptado el método hipotético deductivo. Supone, también, que las hipótesis se hallan en estado de problema y que dejarán de serlo al momento de verificarlas o refutarlas al finalizar el proyecto, que una vez evaluado y aceptado como tal, se transforma en el programa de trabajo del equipo por un período de dos años. Es probable que la hipótesis o una parte de ella, sea refutada y en ese caso nos veremos obligados a recurrir a una nueva orientación del trabajo.

Poner a prueba nuestras hipótesis y apreciar lo que de explicativo y predictivo tengan, es un hecho integrado, no aislado y se trabaja en etapas:

a) de la observación del hecho electoral en La Pampa y los trabajos antecedentes concretados sobre el tema, se captan algunas cuestiones que nos movilizan a pensar en determinados sucesos que atraen nuestra atención y se convierten en problemas a trabajar;

b) a partir de ello, se profundiza la búsqueda de información y se abren nuevas líneas de observación:

c) la formulación de los problemas y la búsqueda de las causas de los mismos;

d) paralelamente se trabajan aspectos que podrían constituir subetapas entre «c» y «d» en las que se despejan cuestiones relacionadas a los procesos que han

llevado al equipo a formular, de hecho elegir, las hipótesis expuestas en el ítem pertinente;

e) luego se tratarán de deducir, con el mayor criterio lógico posible, nuevos enunciados -las hipótesis derivadas-;

f) se tratarán de establecer, si las hay, consecuencias observacionales de las hipótesis y,

g) decidiremos si hay o no corroboración.

Con el cumplimiento de estas etapas tratamos de lograr el fin propuesto: desarrollar la ciencia, en este caso, desde la Geografía como disciplina y desde la Geografía Electoral como tema.

En campo, se trabajan variables relacionadas a la participación utilizando la técnica del sondeo de opinión²; el origen político de las decisiones se analiza mediante la técnica de la entrevista. Las circunscripciones y circuitos electorales son considerados utilizando la técnica cartográfica. Los resultados electorales son evaluados utilizando técnicas estadísticas.

En gabinete, se relacionan resultados y se elaboran informes. Aquí la informática es la herramienta de trabajo fundamental, aplicando para la correlación de datos el producto que en el momento pertinente resulte más adecuado. El S.I.G. es una herramienta a utilizar en etapas futuras.

Con este trabajo, esperamos profundizar los fines especificados y reafirmar el grupo de trabajo en geografía electoral, que a lo largo del desarrollo de los proyectos precedentes se ha mantenido en las instancias de investigadores, mutando en la de auxiliares de investigación por desvinculación de los integrantes de la carrera y de la Facultad. Asimismo, aportar experiencias metodológicas y generar información sobre procesos electorales analizados desde la geografía al ámbito de los estudios electorales argentinos, escasamente abordados desde nuestra ciencia.

Resultados preliminares

En la etapa agosto/2000-marzo/2001 el equipo de trabajo no funcionó integralmente, sólo concretaron tareas de trabajo estadístico y de revisión teórica en gabinete la responsable del proyecto y un investigador. Se han monitoreado datos de localidades que desde 1991 se gobiernan por representantes del pueblo surgidos de alianzas programáticas que responden a diferentes denominaciones: "*Alianza por...*", "*Junta Vecinal*", "*Unión Vecinal*", "*Alianza*".

La consideración comparativa de los resultados de elecciones para la definición de autoridades comunales en la provincia de La Pampa en el período 1983-1999 indica que seis agrupaciones políticas accedieron a las jefaturas de comunas, pasando del bipartidismo a una diferenciación interesante desde lo cualitativo más

² - Valles, M. (2000); Técnicas cualitativas de investigación social. Síntesis Sociología.

que desde lo cuantitativo. Esto es, la decisión de algunos miembros de la sociedad civil de organizarse extrapartidariamente para programar una estrategia gubernativa que satisficiera las necesidades y reclamos de la comunidad. El siguiente cuadro expresa la evolución en el tiempo de lo expresado.

AÑO	PARTIDO POLITICO					
	PJ	UCR	MFP	C.I.	J.V.	ALIANZA
1983	27	11	6	-	-	-
1987	55	20	-	2	-	-
1991	52	22	-	2	2	-
1995	43	21	-	4	8	-
1999	43	-	-	-	-	46

Cuadro N° 1: Número de Localidades ganadas por cada agrupación política en los diferentes años electorales. Datos de base: Juzgado Electoral de La Pampa.

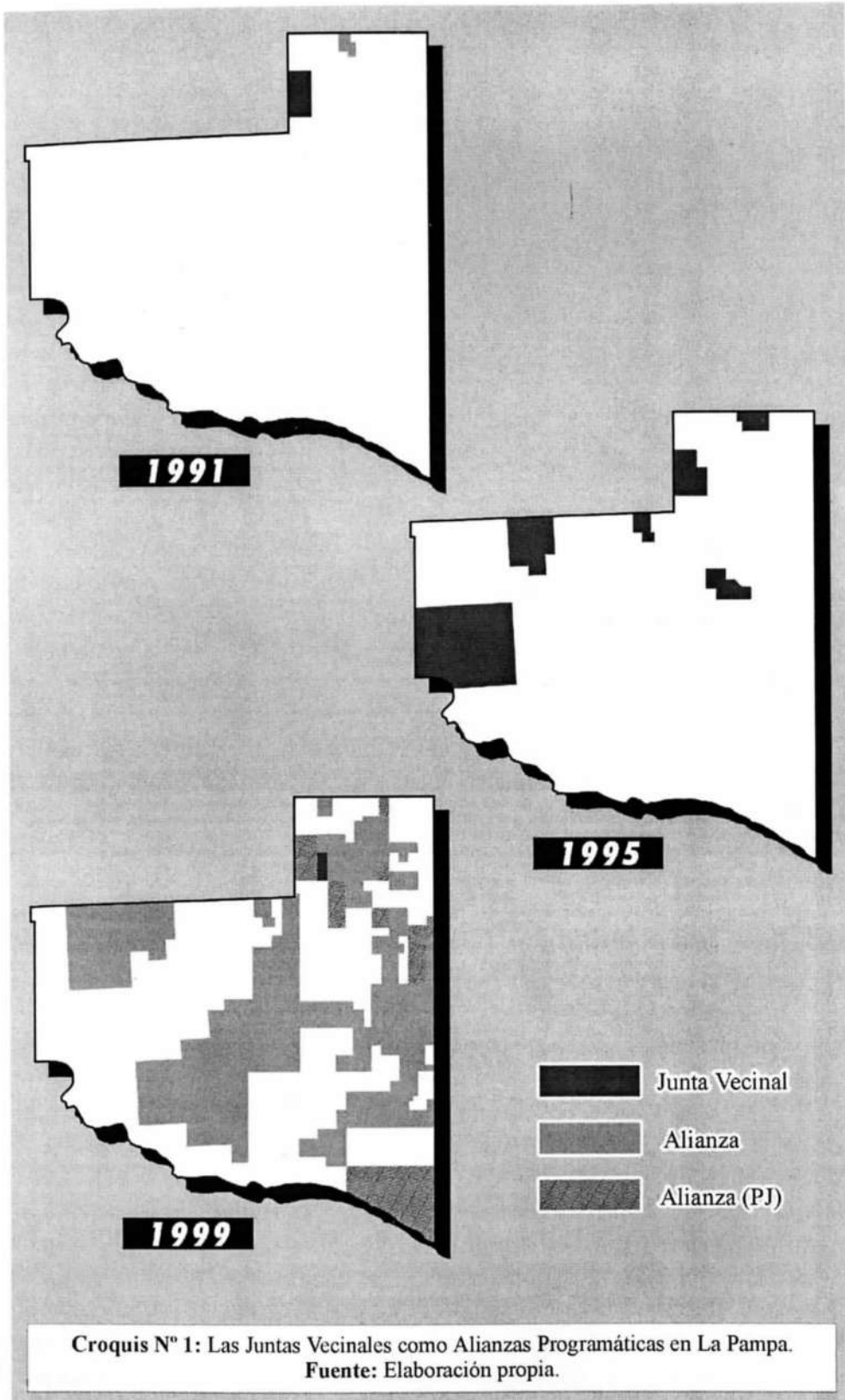
Se deja constancia que de las 46 Intendencias ganadas por la Alianza en 1999, 9 de ellas tuvieron como partido político a una Junta Vecinal, diferenciándose de la "Alianza" de partidos similar a la gestada a escalas nacional y provincial.. Por ello consideramos pertinente decir que la aparición de las Juntas vecinales en 1991, crece en 1995 y se refuerza en 1999.

Expresado esquemáticamente, el hecho electoral se visualiza en el Croquis N° 1.

Estos temas son analizados de acuerdo con el concepto "...la Globalización reconstituye los aspectos productivos, geográficos, políticos y socio-culturales en una dimensión que transforma el escenario de actuación de los gobiernos locales" (Madoery, 1998:128). Se trata de pensarse estratégicamente, desde el ámbito local, como ciudadanos, y construir colectivamente el futuro. Estas premisas implican que algunos pampeanos, en muchas localidades, decidieron tomar la oportunidad de replantear su situación local y para ello definieron como significantes, acceder al poder político para así tener la posibilidad de gestionar una nueva realidad para su pueblo. Es decir, el acto electoral como herramienta para planificar el cambio y el desarrollo del ejido municipal por medio de los representantes de la localidad.

En la conformación del voto, podemos sostener que la instancia local, en la gestión pública, es la de mayor participación comunitaria. Allí se detectan las corrientes contrapuestas de influencias al momento de elegir sustanciadores de la gestión pública municipal, provincial o nacional. Se traduce en resultados dispares, haciendo de los correspondientes al lugar los más sentidos, discutidos. Son los de la vida cotidiana.

Ahora bien, ¿quiénes son esos actores sociales que hoy ponderamos como



Croquis N° 1: Las Juntas Vecinales como Alianzas Programáticas en La Pampa.
Fuente: Elaboración propia.

muy significantes? Los ciudadanos como protagonistas, los ciudadanos como constructores del tejido social que se traduce en el espacio en una forma de artificialización del mismo que es propia de cada lugar, que lo hace único. Ellos, nosotros, representados de manera diferente, en un total acuerdo a la escala, en los estamentos gubernativos.

La representación política es el recurso institucional usado en las democracias para lograr lo más próximo posible al autogobierno de los ciudadanos. Podemos comenzar a plantear el tema de los *líderes representativos*, tema que opaca, muchas veces, la representación real de los ciudadanos. Esta problemática de los liderazgos es cuestionada y se considera debiera estar en el otro extremo de las ideas y formas representativas. Muchas veces a los liderazgos se los vincula con la ruptura de la democracia, la legalidad y los valores con los que se identifican las tradiciones políticas, democráticas. Por ejemplo, el surgimiento del fascismo, una de las tantas formas que adoptó el despotismo, no hubiera sido posible si no se dieran debilidades o crisis de representación democrática y más especialmente por la falta de liderazgos democráticos.

Tocqueville (1835) ha planteado que esas debilidades aparecen similares a un poder paterno fuerte, es decir, las personas se consuelan de la permanente tutela pensando que ellos mismos han elegido a sus tutores. Esto se manifiesta en indiferencia de los ciudadanos hacia asuntos públicos y muy especialmente *como desencantamiento de las fuentes de la autoridad política*. Otros dicen que son algo más que la reducción a una simple cuestión aritmética, destinada sólo a recoger y sumar intereses individuales. Se estima ver qué pasos dar para que la representación garantice la formación de una voluntad común. A esto le sumamos la mirada del geógrafo, que las voluntades de acuerdo a las localidades sean las representadas por el poder político, esto es, anudar al territorio esos elementos que parecen trascenderlo.

A la luz de lo que vemos, palpamos, recogemos, vale preguntarse en qué medida el acto de elección y el juicio de los gobernados respecto de sus gobernantes es, en las actuales democracias, el remedo de una virtud política perdida o una vía de politización de la vida colectiva. Cuando aquí hablamos de vida colectiva, es importante establecer la escala: no es lo mismo en la local que en la provincial y/o nacional.

¿No es el juicio sobre el comportamiento de los líderes gobernantes y su regular reemplazo, la forma más activa de politicidad democrática? Este acto se concreta en todas las escalas.

En la etapa siguiente de la investigación, veremos este juicio, los instrumentos que se esgrimen para concretarlo, pero sólo en las *localidades*. Allí es donde se tejen estrategias de valoración disímiles a las otras escalas. Testeos efectuados en los proyectos previos nos han permitido acercarnos a estas realidades. Para ello hemos incursionado en algunas localidades, entrevistando al Intendente y haciendo sondeos de opinión entre los vecinos. Tomamos las localidades con gobiernos sur-

gidos de Juntas Vecinales o similares. Ellos se han ido multiplicando en la escala local desde 1983 a la fecha. Los fundamentos los estamos encontrando en el grado de representación de los intereses comunes a los vecinos de las localidades, los cuales garantizan esas Juntas Vecinales. Ese elemento de ponderación se torna valioso cuando observamos que el sistema se reitera en sucesivos comicios y se propaga a otros. Como bien dijera Madoery, hay "un representarse" desde el lugar, hay un desprendimiento de las escalas mayores, que si bien no dejan de oficiar de contextos, no son más que éstos, contextos, más fuertes en la escala intermedia que en la escala nacional.

Bibliografía

- Bauman, Z; (1998), LA GLOBALIZACION. Consecuencias humanas. Fondo de Cultura Económica. Buenos Aires.
- Bosque Sendra, J; (1988), Geografía Electoral. Editorial Síntesis. Madrid.
- Cortina, A; (1999), Los ciudadanos como protagonistas. Galaxia Gutemberg. Barcelona
- Di Cione, V. (comp.); (1997), Geografía por venir. Cooperativa Editora Universitaria. Buenos Aires.
- García Delgado, D. (comp.); (1997), Hacia un nuevo modelo de gestión local. Municipio y Sociedad Civil en Argentina. FLACSO, UBA y U.C. de Córdoba. Argentina
- García Delgado, D. (comp.); (1998), Políticas Públicas y Desarrollo Local. FLACSO, Univ. Nac. De Rosario e Instituto de Desarrollo Regional. Argentina.
- Hagget, P.; (1976), Análisis locacional en la Geografía Humana. Editorial Gustavo Gili, S.A., Barcelona, España.
- Santos, M. ; (1996), De la totalidad al lugar. Editorial Oikos – tau, Barcelona, España.
- Porto Vazquez, F. Y otro; (1991), Los nuevos representantes locales. Edita Federación Española de Municipios y Provincias.
- Schopenhauer, A.; (1818, 1º Edic. ;1997, 4º edición). El mundo como voluntad y representación. Editorial. Porrúa, México
- Tocqueville, A. De; (1835-1840) La démocratie en Amérique. Gosselin, Paris.