

La provincia de La Pampa presenta condiciones de marginalidad tanto en la dimensión medioambiental como en la histórica, ya sea analizada a escala regional o local. (Tourn; 1995). Nos referiremos aquí a una de las estrategias puestas en marcha por el poder político, que forma parte de un conjunto de medidas que tienen por objetivo revertir las condiciones de marginalidad.

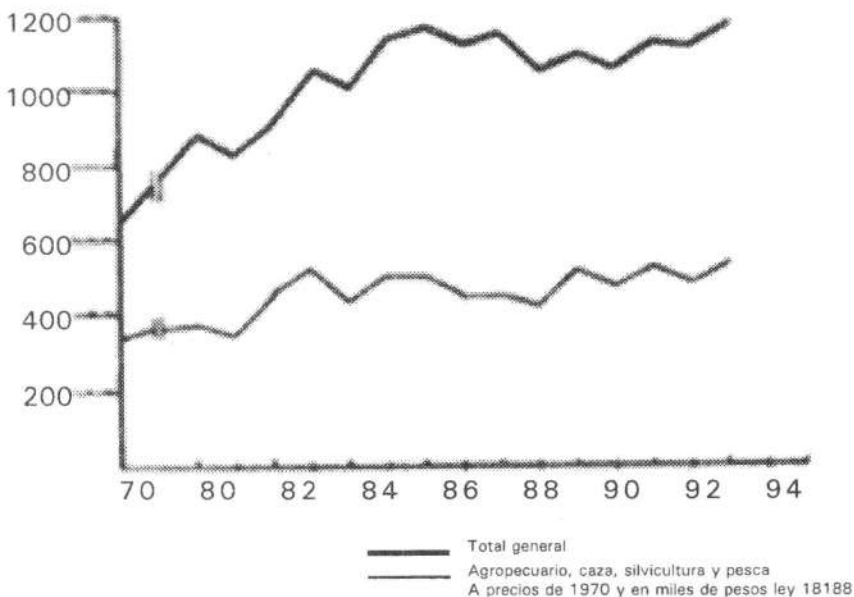
Cabe aclarar que este trabajo fue redactado en 1996, por lo que debe ser leído en ese contexto temporal.

La provincia se caracteriza por el estancamiento de su producto bruto geográfico (PBG en adelante) a valores constantes y por la rigidez de su estructura productiva en la que el sector agropecuario tiene un papel predominante. (Gráfico 1).

Este modelo carece de sustentabilidad en el mediano y largo plazo ya que bloquea las posibilidades de crecimiento demográfico por la incapacidad de generar empleos, y las de crecimiento económico pues los productos del sector primario se exportan sin elaborar; además, confiere al sistema una gran debilidad estructural por estar asentado en una angosta franja de condiciones ambientales marginales, que hace aleatoria cualquier estimación de producción, a lo que se suma la variabilidad de los precios de los productos agropecuarios en el mercado internacional.

Esto plantea una situación de incertidumbre respecto a las futuras posibilidades de desarrollo y ha exigido medidas que abran la posibilidad de diversificar su crecimiento, aumentando los espacios, los recursos, los capitales y la población involucrados en su desarrollo.

Provincia de La Pampa - Producto bruto geográfico -



Cuadro 1 - Fuente: Dir. Gral. de Estadística y Censos
- Mrio de Economía Prov. de La Pampa - Estimación provisoria

Primeras medidas para revertir la marginalidad:

la compra de una entidad bancaria -

Con este objetivo, una de las medidas consistió en la compra por parte del Banco de La Pampa, del Banco de Dorrego y Trenque Lauquen, una entidad financiera con inserción en las provincias limítrofes, especialmente la de Buenos Aires, ubicada al Este. (*Anexo - Mapa 1*).

Esta operación amplió sustancialmente el área de negocios del banco provincial, que tiene participación mayoritaria de capital estatal.

Tomando algunas variables se observa que la misma se ha modificado de manera notable

El área de negocios del Banco ha crecido en un 68,85%, incluyendo en ella los departamentos o partidos en cuyas ciudades tiene sucursales. La población ha aumentado en un 569%, las tierras cultivadas en secano en un 222,87%, las cultivadas bajo riego en un 1.898% y el rebaño ganadero, tomando las especies más representativas, se ha incrementado en un 244%.

Estas cifras indican que ha habido un aumento importante en la potencialidad económica de su área de inserción.

Analizado como un sistema en su conjunto, el área atendida por el banco se extendió de una sola provincia -La Pampa- a cuatro jurisdicciones políticas, ya que sumó Buenos Aires, Río Negro y Neuquén.

Actualmente el área mide 1.600 km.de Sud-Este a Nord-Oeste -aunque con dis-

continuidades- y se extiende desde las costas del Mar Argentino hasta el límite con Chile. Ello significa el acceso a un área de producción diversificada con respecto a la situación anterior, y a puntos de importancia para los flujos extrarregionales ya sea a escala nacional o internacional.

El nuevo equilibrio territorial

Analizaremos ahora las diferenciaciones regionales que pueden establecerse en el interior de la provincia, a través de tres tipos de indicadores: los usos del suelo, que reflejan las condiciones ambientales asociadas con su grado de valorización; dos variables respecto a distribución de la población, y los indicadores de necesidades básicas insatisfechas, que muestran el grado de bienestar compartido alcanzado por la sociedad.

Hasta el momento de la compra, el área de influencia analizada desde el punto de vista de los usos del suelo comprendía tres grandes franjas: una al Este con producción mixta agrícola - ganadera, una occidental sin cultivos, dedicada a la ganadería de cría, separadas por una franja central de transición; y un pequeño oasis de agricultura bajo riego con una posición marginal. (*Gráfico 2, mapa 2*).

Luego de la compra se ha adosado al Este un área con producción agropecuaria de mayor productividad por sus mejores condiciones ambientales: su porcentaje de superficies sembradas es mayor, aunque algunos sectores localizados han sido afectados en los últimos años en su capacidad productiva por persistentes inundaciones. Hay dos importantes puertos de ultramar y sitios turísticos en distintos puntos de la costa.

Por el Sur el área de influencia se ha extendido a regiones con importante desarrollo de agricultura bajo riego y en el extremo Sud-Oeste, a un departamento limítrofe con Chile, que es al mismo tiempo un tradicional centro turístico.

En toda el área hay una actividad industrial que acrecienta y diversifica en gran escala el modesto desarrollo del sector en La Pampa.

El reparto de la población, analizada a través de su densidad y de la localización de los centros urbanos, muestra una gran transformación: antes estaba concentrada en el Este de la provincia. Actualmente podemos distinguir dos patrones de distribución: en el Este centros urbanos de similar jerarquía se distribuyen en forma homogénea y, en correspondencia con ellos, los departamentos muestran medianas y altas densidades de población, en el Sud-Oeste hay población urbana y rural.

Aglomerada con fuerte concentración puntual en los oasis, lo que se traduce a escala de los departamentos en una alta densidad. Entre ambas áreas hay una franja débilmente poblada. (*Anexo - Mapas 3 y 4*).

Finalmente, el índice de necesidades básicas insatisfechas, que traduce como dijimos el grado de bienestar alcanzado por la sociedad, muestra dos situaciones bien diferenciadas: el Este, con porcentajes relativamente bajos, y el Oeste, donde hay departamentos con los mayores índices de carencias tanto en la región como en el país. (*Anexo - Mapa 5*).

De este modo, el sistema espacial que se conformó, analizado como una totalidad, define también un nuevo sistema de relaciones entre sus atributos, que se reor-

denan en una escala distinta, donde las variables cambian sus posiciones relativas con respecto al nuevo conjunto. Así, al llevar la observación a escala regional, surgen nuevas centralidades y marginalidades.

Podemos distinguir dos grandes áreas cuyo límite se encuentra en el centro de la provincia de La Pampa. (Gráfico 2).

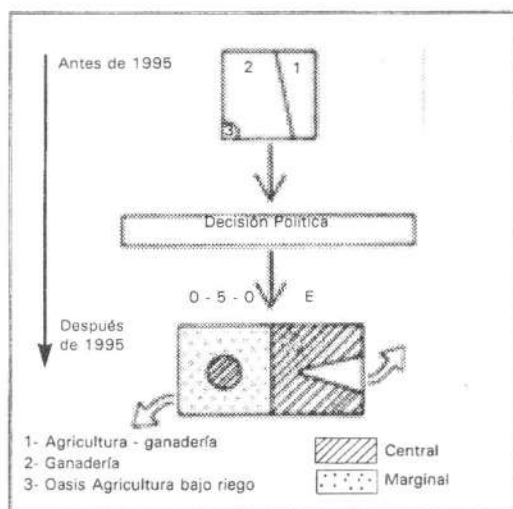


Gráfico 2

Una ubicada al Este que penetra en la provincia de Buenos Aires con un movimiento de pinzas, caracterizada en los usos del suelo por la producción agropecuaria de secano, con algunos sectores problemáticos en su centro - norte. Tiene alta concentración de población con distribución relativamente homogénea-

Una ubicada al Sud-Oeste, con alta concentración de actividades económicas y población en los oasis de agricultura intensiva bajo riego, que aparecen como área central, rodeada por vastas áreas marginales, que son desérticas por su densidad de población, pobreza de recursos, baja productividad, y la persistencia de sectores con economía de subsistencia.

A escala de las jurisdicciones políticas, existe otra situación de marginalidad: la provincia de Buenos Aires, de gran extensión y cantidad de habitantes (307.571km.2. y 12.594.975 hab.), tiene la mayor concentración demográfica, económica y también de problemas, en el denominado Gran Buenos Aires, que forma una única aglomeración urbana con la Capital Federal. Exceptuando ésta, reúne 7.969.324 habitantes, que son el 63,27% del total de la provincia. Esta situación lleva a que la atención y los recursos se concentren también allí.

En el resto de la provincia, existen situaciones diferenciadas y particularmente en el borde Oeste sus habitantes perciben su situación como de menos desarrollo relativo. De ahí que analizado desde el punto de vista político, podamos decir que al área central de La Pampa, continúa hacia el Este, un área marginal en la provincia de Buenos Aires. (Gráfico 3).

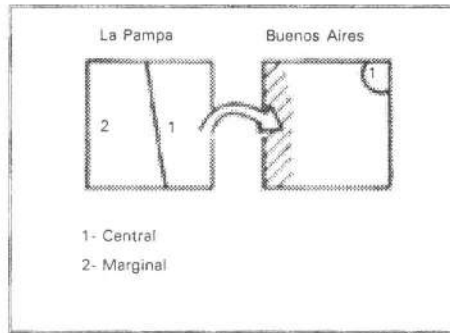


Gráfico 3

Conclusiones

La situación descripta nos lleva a preguntarnos si esta nueva configuración espacial del área de influencia financiera, puede constituirse en un punto de partida para resolver algunos de los problemas estructurales que sufre el estado provincial.

Como el proceso se ha iniciado hace apenas un año, las variables que pueden medirse hasta ahora se ubican en el plano financiero. Desde este punto de vista podemos decir que se ha incrementado la masa de depósitos en un 40,46%, y el volumen de créditos en un 34,21%; por otro lado, los préstamos fuera del territorio provincial se incrementaron en un 20%.

Evidentemente, hay situaciones inerciales que son ineludibles al prever cualquier política de intervención y el cambio de escala requiere un rápido proceso de acomodamiento que se está llevando adelante no sin dificultades.

No obstante, en el plano global no se advierten aún direcciones muy definidas.

Si este crecimiento financiero es una herramienta que en conjunto con otras, apunta a revertir las situaciones de marginalidad, el banco se enfrenta con varios desafíos, entre ellos:

1. Definir cuál será su rol en el conjunto regional.
2. Si será sobre todo un banco de escala local, orientado al sector agropecuario.
3. Si diseñará políticas diferenciadas para los distintos sectores productivos y geográficos en los que asienta sus negocios.

Por otra parte, tendrá que alinear su actividad con un programa de crecimiento del gobierno provincial para integrar los subsistemas económico, social y medioambiental.

Esta integración no solo debería pensarse a escala provincial, si no incorporando las distintas porciones que componen el nuevo conjunto. Además, no sólo sería entendida como integración territorial: la traducción en flujos financieros y económicos en general, pero también en toda la múltiple gama de relaciones que conforman el entramado que sostiene la vida de la región, sería otro desafío.

A otra escala, también cabría considerar las estrategias para insertar la región

en el mercado global (por ej. Mercosur).

Pero lo global no excluye la consideración de lo local: dentro de una orientación general hacia el crecimiento, que es indiscutible e insoslayable, los procesos presentan singularidades que no admiten recetas universales.

En este sentido, es conveniente orientarse hacia un modelo que, en principio, logre el equilibrio entre producción y naturaleza, máxime en nuestra región marginal.

Pero, sobre todo, este modelo no puede dejar de lado las particularidades culturales, los múltiples matices diferenciados de nuestra población, hechos de tradiciones heredadas, de una corta historia en el territorio, y de una particular forma de relacionarse con el medio, que constituyen su identidad.

Este es el futuro ámbito de actuación del Banco, que al trascender de la escala local a la regional y a la internacional, se encuentra en un escenario nuevo, desconocido, que le exige cambios acelerados en un proceso que recién comienza.

Resumen

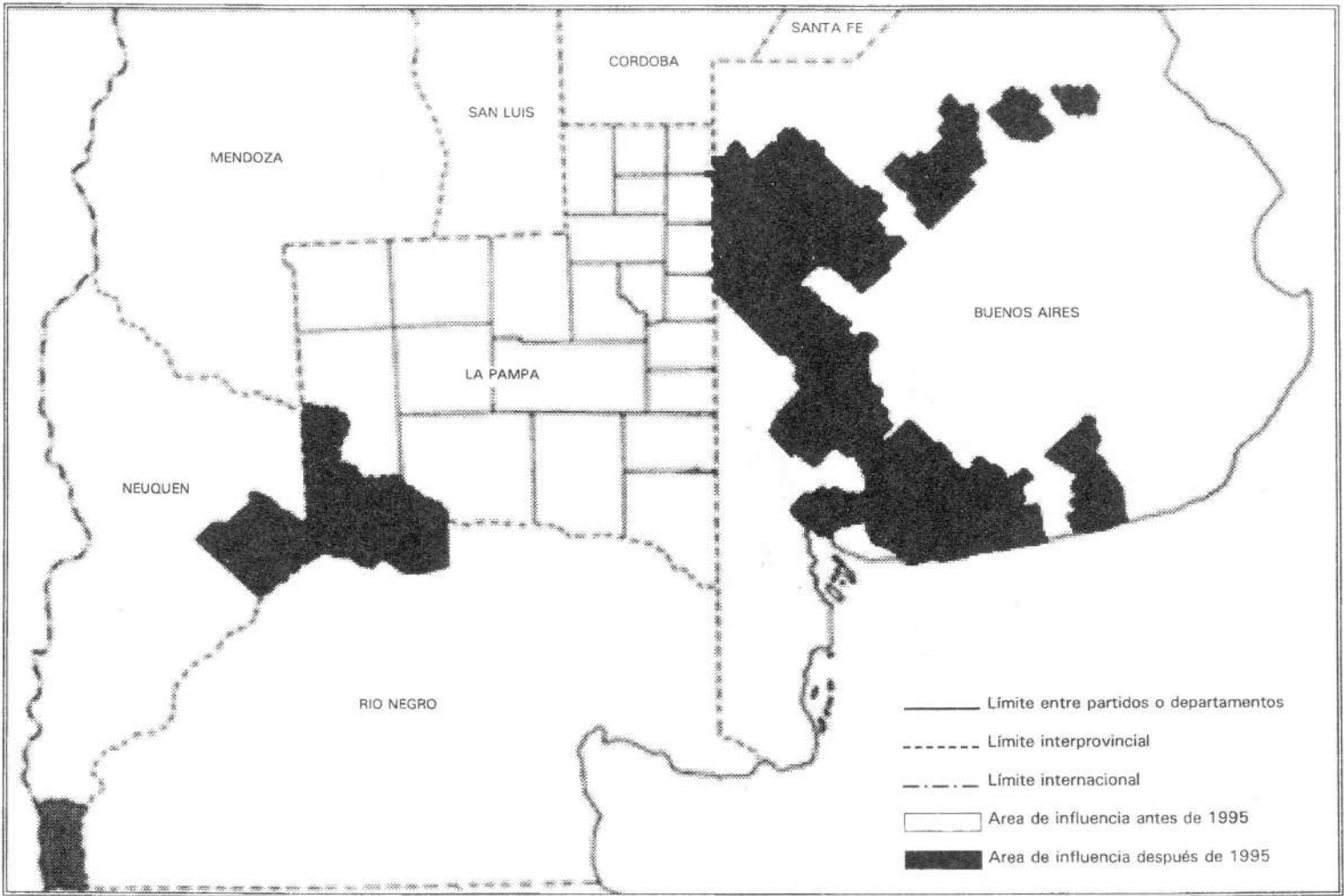
Las condiciones de marginalidad de la provincia de La Pampa, sumadas a una estructura productiva con escasa diversificación, la obligan a buscar estrategias para lograr un desarrollo sostenido.

El trabajo analiza los primeros pasos de una de estas estrategias y plantea algunos interrogantes respecto a su proyección futura.

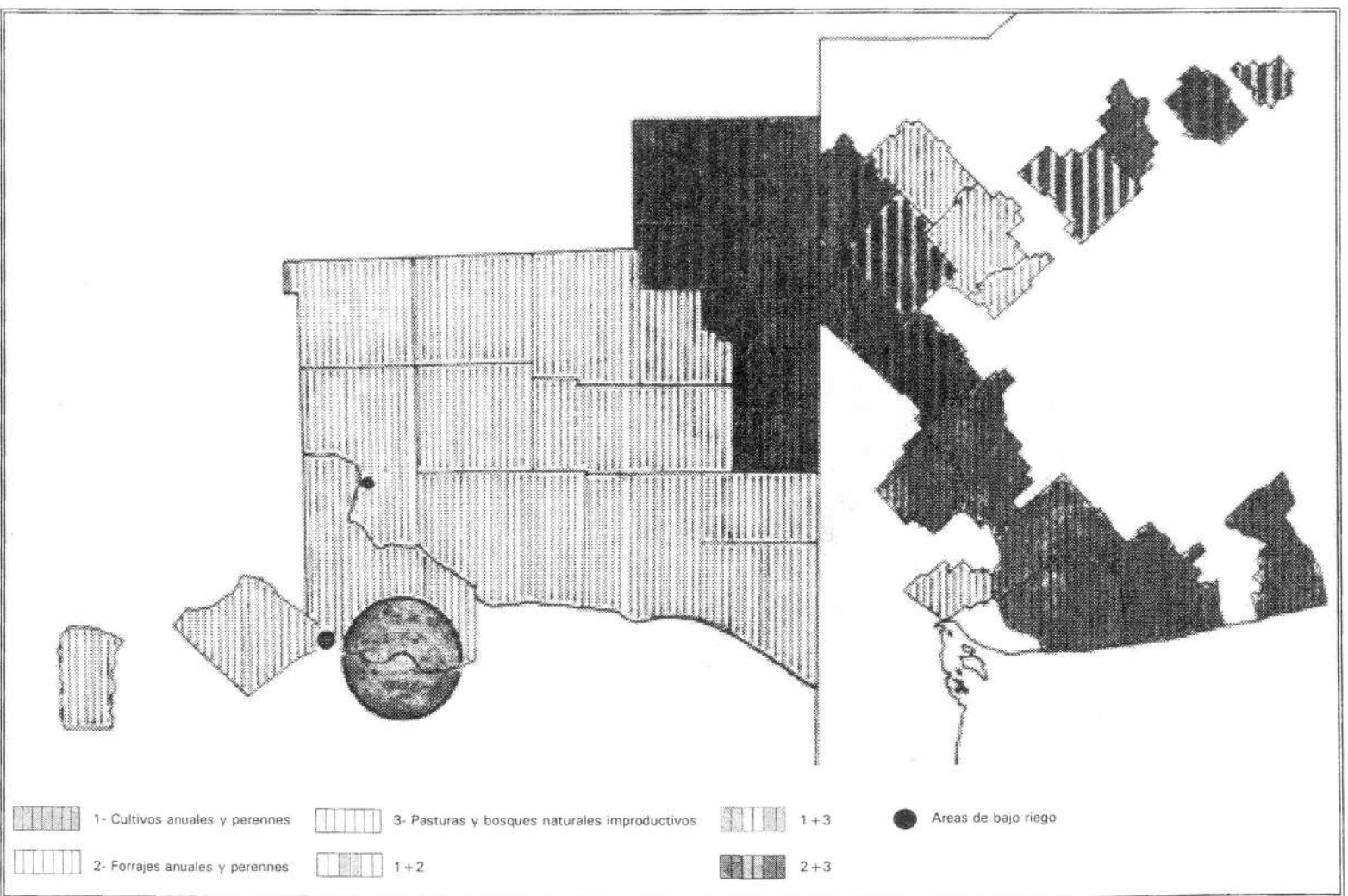
Anexo cartográfico

Mapa 1

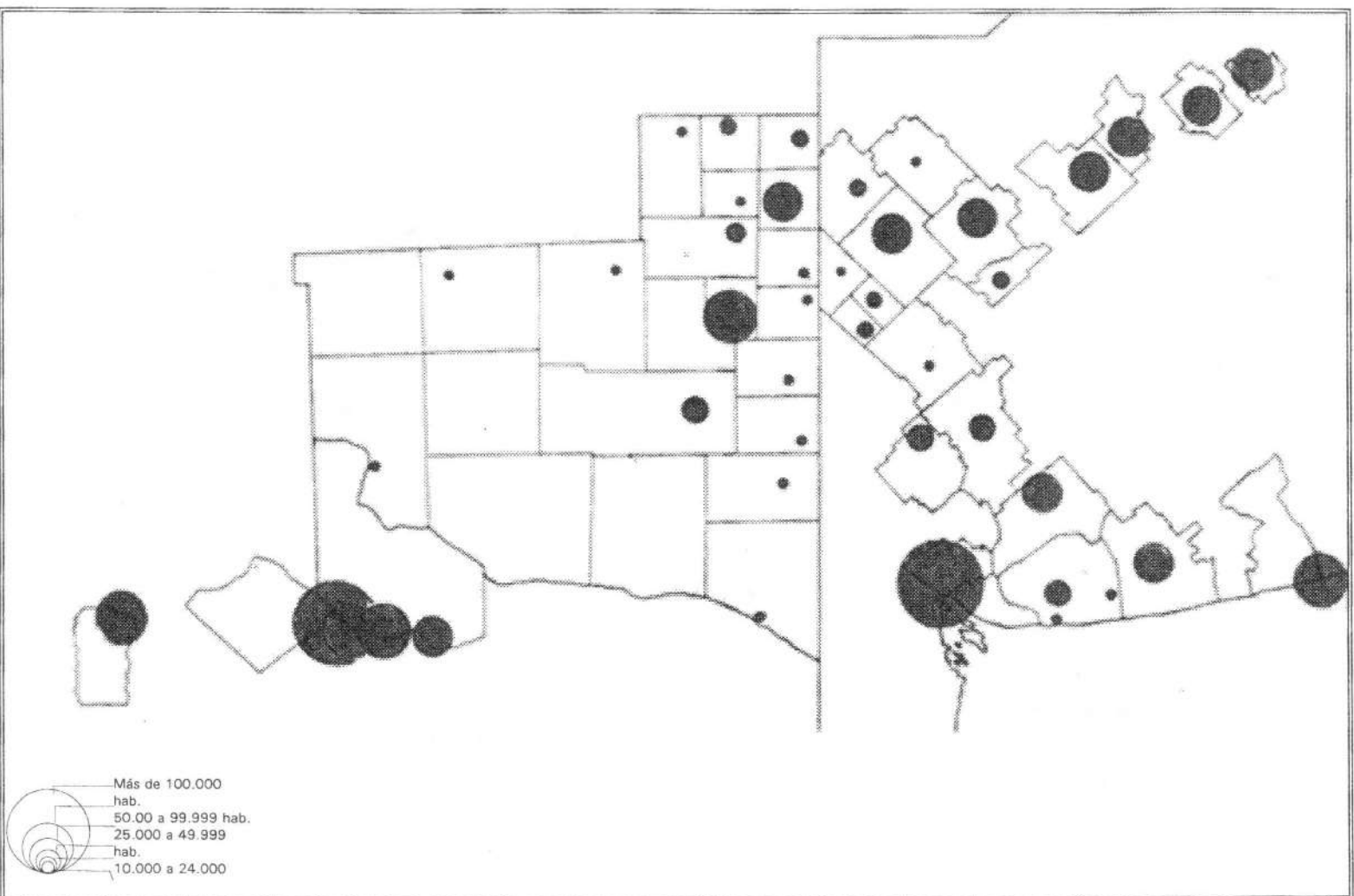
El nuevo mapa del Banco de La Pampa



Usos del suelo



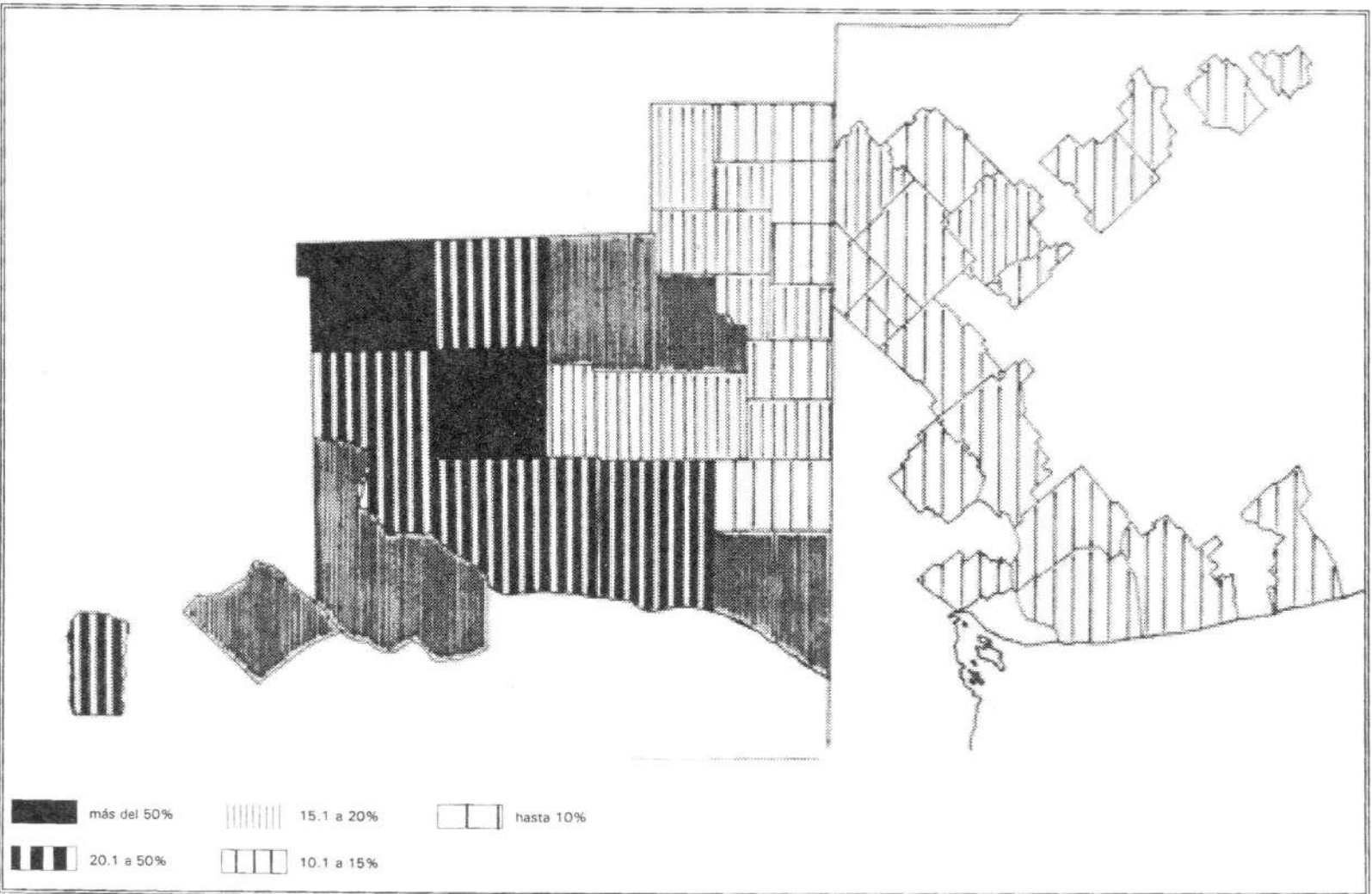
Centros Urbanos



Densidad de población



Necesidades básicas insatisfechas - porcentaje de hogares -



- Banco de La Pampa.S/f. **Memoria y Balance General 1994/1995.** Ejercicio económico 37. Santa Rosa. La Pampa.
- Bastie, Jean (1994). **Reflexions sur l'aménagement du territoire.** Acta Geographica. París.
- Boisier, Sergio. (1991). **La gestión regional.** Un enfoque sistémico. ILPES. Santiago Chile.
- Castells, Manuel.(1989). **Nuevas tecnologías y desarrollo regional.** ILPES. CEPAL. Madrid.
- Consejo Federal de Inversiones.(1982) **Estudio de revisión y actualización del sistema de aprovechamiento múltiple del río Colorado en Colonia 25 de Mayo - La Pampa.** Informe final. Buenos Aires.
- George, Pierre. (1993) **Les rencontres de la Géographie avec le temps.** En Acta Geográfica. París.
- Gobierno de la Provincia de La Pampa.(1994.) **La Pampa, Hacia un proyecto de crecimiento.** Santa Rosa La Pampa.
- Haggett, Peter (1988). Geografía. **Una síntesis moderna.** Ed.Omega S.A. Barcelona.
- Instituto Nacional de Estadística y Censos. (1994). **Mapas de la pobreza en la Argentina.** Buenos Aires.
- Instituto Nacional de Estadística y Censos. (1995) **Anuario Estadístico de la República Argentina.** Buenos Aires.
- Leimbruger Walter. Marginal regions: a challenge for politic. Local development efforts: native potential and people participation, in Furlani de Civit M.E. et al (edit). Development issues un marginal regions II: policies and strategies. Proceedings of the UGI Study Group on Development. Issues in Marginal Regions. Universidad Nacional de Cuyo. Mendoza. Argentina.
- Medus Norma B. (1988.) Et al. Presa Embalse Casa de Piedra. **El medio natural, los pobladores y la obra.** Santa Rosa. Inédito.
- Santos, Milton. (1993) **Do meio natural ao meio técnico-científico.** Bahía Blanca. Inédito.
- Schmidt, Margarita. Changes un the marginal areas of the department Calamuchita (Córdoba. Argentina). Spatial incidence of public and private development decisions; in Furlani de Civit M.E. et al. Op. Cit.
- Tourn, Gladys Mabel. (1995) Colonia Chica. **Análisis de factibilidad de la creación de un centro de servicios rural.** Santa Rosa. Inédito.
- Zamorano, Mariano. (1988) **Región de los núcleos económicos fragmentados en las sierras pampeanas, con oasis pobres y economías de subsistencia.** En La Argentina, Geografía general y los marcos regionales. Coordinada por Juan A. Roccatagliata. Planeta. Buenos Aires.