

Lluch, Andrea (editora). *Desarrollo, políticas públicas e instituciones: la experiencia de La Pampa en una visión de largo plazo*

Santa Rosa: Universidad Nacional de La Pampa, 2017, 260 páginas.

En las últimas décadas han proliferado trabajos sobre la problemática del desarrollo a nivel mundial, el rol de los Estados y sus múltiples aristas, suscitando debates que abren el panorama hacia nuevos estudios. *Desarrollo, políticas públicas e instituciones: la experiencia de La Pampa en una visión de largo plazo* constituye un reciente aporte al respecto a escala regional, específicamente sobre las problemáticas económicas, sociales y demográficas en La Pampa. Se enmarca temporalmente en el siglo XX, especialmente la segunda mitad, hasta la primera década del siglo XXI. El presente libro es una obra colectiva producto del trabajo llevado adelante por investigadores del Instituto de Estudios Socio-Históricos de la Facultad de Ciencias Humanas (UNLPam).

El interrogante que estructura los trabajos compilados en el libro es sobre qué factores generaron que la estructura económica provincial, en la segunda mitad del siglo XX, tuviera una baja inercia al cambio y al crecimiento económico en el largo plazo y se caracterizara por una especialización en el sector primario, que lo hacía dependiente de las condiciones climáticas y la variabilidad de los precios del mercado internacional. A este interrogante, se suma la preocupación por comprender los efectos de la crisis económica, social y ecológica que atravesó la región durante esta etapa y las iniciativas, tomas de decisión y debates referidos por parte de distintos actores sociales.

Los trabajos se nutren de aportes considerados clásicos al igual que de los más recientes referidos a la temática. Específicamente en lo referente sobre las diferentes concepciones de desarrollo, el rol de las instituciones en el desarrollo económico y el bienestar de la población. Estas cuestiones han sido objeto de debates en la economía, la sociología, la antropología y las ciencias políticas. Tomando estas referencias, los autores del libro se apoyan en un concepto integrado de “desarrollo”, no entendido como el mero crecimiento del ingreso o la acumulación del capital, sino que abarca el florecimiento pleno y cabal de las capacidades humanas y en la que la sociedad se halla en el centro del análisis.

Con respecto a la discusión sobre la importancia de la intervención estatal, esta obra busca contribuir al debate sobre las “capacidades estatales” en relación con el impulso del desarrollo económico. En tal sentido, retoman el concepto de “cuestiones” para hacer referencia a los factores y sectores intervinientes en la puesta en

agenda de ciertas problemáticas que influyen en la elaboración de políticas estatales específicas. Así, los aportes logran adecuadamente vincularse con el estudio de las capacidades estatales en diferentes contextos históricos y la influencia de la estructura social en la que se insertaban los actores intervinientes más allá de las políticas públicas. Adquieren centralidad las instituciones y su rol en el cambio socioeconómico y la multiplicidad de agencias, figuras, lógicas y prácticas sociales que se vinculan a la estatidad.

Los trabajos compilados indagan sobre diferentes dimensiones del debate sobre desarrollo. En tal sentido, el libro se estructura en dos partes. La primera se intitula “Desarrollo, políticas y actores” y abarca tres capítulos. En el primero, Andrea Lluich analiza las numerosas iniciativas, tomas de posición y propuestas tendientes a incentivar los sectores de la economía pampeana, a su vez que indaga en la producción de informes técnicos y estudios sobre el crecimiento económico y social de La Pampa durante ese periodo por parte de organismos públicos y privados. Con esto propone un análisis sobre las políticas estatales en relación con los debates sobre la planificación moderna y promoción económica, en un contexto de predominio del paradigma de desarrollo propuesto por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y su impacto en la provincia. En este sentido, las iniciativas del gobierno provincial entre 1953 y 1973 son objeto de estudio de Federico Martocci en el segundo capítulo, quien se enfoca en los roles asumidos por las instituciones científico-técnicas y educativas para la conformación de un *corpus* de saberes específicos y la formación de recursos humanos para promover políticas públicas para el sector agropecuario ante una coyuntura económica y ecológica crítica. En relación con los debates sobre el desarrollo regional, en el tercer capítulo Gabriel Gregoire indaga en la toma de posición por parte de los empresarios pampeanos y las instituciones que los agrupaban durante los años sesenta, la Asociación Agrícola Ganadera de La Pampa (AAG) y la Cámara de Comercio, Industria y Producción de La Pampa (CCIP).

“Desarrollo, bienestar y población” se intitula la segunda parte del libro. En ella se complementan los anteriores aportes con las dimensiones sociales y demográficas del debate sobre desarrollo. Leonardo Ledesma presenta un análisis en el que vincula el bienestar material, el desarrollo económico y las pautas de consumo, para lo cual lleva adelante un estudio del comportamiento de los precios de los bienes básicos más demandados en La Pampa en la primera mitad del siglo XX. Así se propone indagar en las problemáticas asociadas con la satisfacción de las necesidades básicas por parte de la población, relacionando temas vinculados a la alimentación y al acceso del consumo con la preocupación por el bienestar y las condiciones de vida de la sociedad. Por su parte Dolores Linares realiza un abordaje contemporáneo de las migraciones internacionales desde 1990 hasta 2010. Constituye un rico trabajo sobre la actualidad con respecto a las políticas migratorias, las instituciones y los actores intervinientes y las tendencias migratorias internacionales en la provincia de La Pampa.

Todos los trabajos mencionados han llevado adelante el relevamiento de un gran número de fuentes documentales. Los autores recurrieron a información que se hallaba en distintos repositorios, públicos y privados, tanto de fuentes analizadas con anterioridad como de aquellas que habían sido poco trabajadas con anterioridad desde la historiografía regional. Nos encontramos con el análisis de informes técnicos de organismos públicos e internacionales, proyectos gubernamentales elaborados para

la promoción económica provincial, la legislación nacional y provincial al respecto, memorias de gobierno, actas y memorias de organismos y asociaciones civiles-empresariales, registros comerciales, estadísticas, revistas y prensa local. También hay que destacar que Federico Martocci y Dolores Linares han recurrido al testimonio oral, lo que les permitió indagar en las perspectivas, las acciones y significaciones de los propios actores sociales, que son el centro de la investigación emprendida por el grupo de investigación. La primera parte del libro cuenta con dos anexos en los cuales se esboza una cronología donde se marcan los principales hitos en el proceso de desarrollo y planificación económica en La Pampa y se sistematizan y presentan los distintos integrantes de los gobiernos provinciales entre 1955 y 1976.

Este libro nos permite comprender las problemáticas del desarrollo económico en La Pampa que siguen siendo objeto de debates entre distintos sectores sociales y políticos provinciales. En estos estudios se revaloriza una visión de largo plazo en el que escala espacial de análisis permite indagar en particularidades que se escapan a investigaciones globales. Cabe destacar que estos trabajos realizan valiosos aportes a los debates más recientes sobre el desarrollo desde una perspectiva histórica y regional. Constituye una línea de investigación en curso sobre la problemática del desarrollo regional durante la segunda mitad del siglo XX, por lo que abre el camino para futuras investigaciones que permitan indagar en estos procesos de gran importancia para la actualidad de nuestra sociedad.

Alexis Damián Arrese

Universidad Nacional de La Pampa
Facultad de Ciencias Humanas
Instituto de Estudios Socio-Históricos

