

**El desarrollo local en la gestión del territorio.
La sinergia entre lo agropecuario y el caldenal.
Departamento Loventué, La Pampa, Argentina**

Directora: Norma Beatriz Medus

Codirectores: Hugo Antonio Alfageme, Aldo Fabio Alonso

Asesores: Alejandro Socolovsky, María Sol Poey (INTA)

Investigadoras: Elina Beatriz Martín, María Teresa Herner

Auxiliares: Mariana Romero Oneto, Gustavo Bertón, Carina Gerardo, Cecilia Alvarado,
José Minetto

Técnico: Daniel Cardín



Acerca del proyecto

Nos proponemos abordar las nuevas teorías y experiencias existentes en torno del desarrollo local, ligadas a la sociedad civil, en el marco de un planteo holístico de las teorías del desarrollo, en la búsqueda de un paradigma de desarrollo con inclusión. No perderemos de vista los cambios, por ejemplo en el caso los actuales frentes de expansión de actividades que se superponen a los tradicionales. En este sentido, adquieren una relevancia fundamental el desarrollo del territorio, la redefinición de las economías regionales y el surgimiento de nuevas regiones o mosaicos de micro regiones, así como el fortalecimiento de las relaciones interjurisdiccionales entre nación, provincia y municipio y la definición de una estrategia de inserción internacional. Estudiaremos el departamento Loventué, en la Provincia de La Pampa, al cual observamos en investigaciones previas desde el punto de vista del espacio gestionado por gobiernos de partidos políticos vecinales.

El núcleo del trabajo propone analizar los cambios, describirlos a lo largo de la línea del tiempo, establecer una proyección y esbozar posibles escenarios de organización futura del territorio. Desde las ciencias sociales, las variables de análisis seleccionadas para concretarlo se relacionan con el ordenamiento territorial vinculado al desarrollo local, al análisis del discurso y a la historia económica.

La condición humana tiene una forma espacial de manifestarse. Las formas particulares de organización social y las pautas culturales entre los sectores de una sociedad producen emergentes espaciales que se modifican con el tiempo.

Las instituciones actuales, la forma en que está organizada nuestra sociedad y los mecanismos por los que adoptamos ciertas decisiones, ya sea de forma individual o colectiva, son el resultado de la evolución de otras instituciones del pasado. La economía de hoy depende en mayor o menor medida del sendero histórico recorrido por nuestras sociedades. De ello se deduce la importancia del estudio de la historia económica para este caso.

Planteamos algunas consideraciones relacionadas con el estudio que hemos emprendido. Tal es el caso del capital sinérgico considerado como un recurso fundamental para el desarrollo local. Puede afirmarse que los procesos de cambio social son el resultado de la articulación de las instituciones y organizaciones sociales que lo promueven. Esto es el capital sinérgico: la trama de relaciones sociales que vincula a los distintos actores y constituye un recurso clave para poner en marcha un proyecto de desarrollo social. Fortalecer el capital sinérgico es tener la posibilidad de producir cambios en las condiciones de vida de la población, hecho estrechamente ligado a la capacidad de la misma gente para vincular sus acciones y potenciar su participación en la sociedad. El desafío que nos planteamos en el proyecto es contribuir a superar los individualismos y la desconfianza entre actores sociales de una misma trama, para construir relaciones permanentes y democráticas entre los grupos que apuestan a una sociedad mejor, en la que se vean estimuladas las capacidades actuales y potenciales de sus ciudadanos.

Resultados alcanzados hasta e mes de julio del año 2008

Se han realizado cuatro (4) salidas a campo, en las que se documentaron actores sociales, actividades productivas y ecosistema. Del mismo modo, se ha trabajado en archivos y analizado fuentes primarias y secundarias, logrando esclarecer el proceso de organización del territorio en etapas definidas por hechos salientes de la historia del mismo.

En congresos y jornadas en los años 2006 y 2007 se han presentado artículos que denotan el avance de la interpretación de la información recogida en los trabajos de campo (incursiones en terreno y en archivos). De esta manera se ha indagado en el rubro relacionado a la actividad vinculada a la comercialización de leña, con una significativa tarea de entrevistas a los actores sociales involucrados. Al respecto expresa María Teresa Herner en uno de sus artículos:

[...] durante la Primera y la Segunda Guerra Mundial hay una explotación intensiva ante la necesidad de suplir el carbón, que se traía de Europa, por leña extraída de nuestros montes. Pero esto no implicaba una continuidad en la tarea y por ende, tampoco hay estabilidad laboral.

Se trata de asalariados, trabajadores golondrinas, quienes se van cambiando de lugar a medida que talan el monte. Vienen solos o con sus familias de aquellas zonas donde no hay trabajo, por lo que resultan mano de obra barata. Están condenados a la desocupación una vez devastados los montes.

De lo anterior se deduce que el gran negocio de la leña para ferrocarril corresponde a propietarios de enormes dominios no para estos actores de singular importancia en la organización del territorio.

La imperiosa necesidad de mano de obra en grandes cantidades, 700 hacheros en una sola propiedad, pone de manifiesto la importancia demográfica de las hachadas. Como trabajadores por cuenta propia, eran frecuentes los contratos de palabra, para burlar la ley forestal. En estos casos los árboles solían ser sangrados mediante cortes, para que se secaran gradualmente de pie. Una vez secos, estos bosques producían leña de excepcional calidad. Si alguna inspección detectaba el hecho, el propietario del campo y del monte salvaba su responsabilidad acusando de furtivos a los hacheros.

Para el año 1942 se presenta como una de las principales profesiones los jornaleros, hombres todos ellos, dentro de los cuales podríamos incluir al hachero...” (Herner 2007)



Otra actividad que comparte el territorio con la ganadería y la agricultura es la vinculada al turismo de estancia y los cotos de caza. Hugo Alfageme la analiza diciendo:

Luego de la crisis de los 90 y la salida traumática de la convertibilidad, han hecho su aparición numerosas alternativas, en todo el ámbito de la Provincia, con el objetivo de paliar situaciones tales como la falta de trabajo en muchos casos, o de complementar a otras tradicionales, como es el caso de la actividad agropecuaria.

Para en Departamento sobre el cual esta dirigido el proyecto, como así también en buen parte de área ocupada por el bosque de Caldén, trataremos dos que tienen que ver con el ámbito rural y su especial ecosistema.

En primer lugar se trata de nuevas modalidades para un viejo deporte, la caza de animales silvestres, practicada como medio de provisión de alimentos y otros materiales por las tribus aborígenes, luego como un ingreso extra para el colono inmigrante, al momento que ciertas especies como el puma o el zorro, entraban en conflicto con el ganado doméstico (Alfageme 2001).

En la actualidad, y bajo la tutela de leyes que tienden a regular la captura de ciertas especies o prohibir otras en pos de un manejo sustentable de la fauna, la actividad cinegética adquiere una importancia que excede el plano nacional.

Dos son los departamentos donde este deporte gran importancia; Loventué y Utracán, ambos con importantes masas forestales y una rica fauna tanto autóctona como exótica.

Las modalidades que presenta son dos; en primer lugar y desde hace algunas décadas han hecho su aparición los llamados "Cotos". Estos establecimientos hacen de la caza tanto sea mayor como menor - esta distinción surge de acuerdo al porte de las especies a

capturar – la actividad primaria. Generalmente de gran superficie; en este Departamento llegan incluso a superar la veinte mil hectáreas, y están dotados de la infraestructura necesaria, para una cómoda estancia de los cazadores. Disponen de legislación especial en cuanto a temporadas e introducción de especies exóticas, de acuerdo a los planes de manejo presentados a la autoridad competente

La otra forma presente respondiendo a la legislación vigente, se da bajo la figura de los “Establecimientos habilitados”, que no son otra cosa que explotaciones ganaderas donde se puede practicar la caza, en este caso la actividad es complementaria.

Dentro de las posibles alternativas, para el ámbito rural, es menester destacar distintas variantes del turismo de estancia. Esta novel actividad no lleva en la provincia más de una década, contando con una oferta de establecimientos que han abierto sus instalaciones al turismo con variadas opciones destinadas a familias grupos de amigos nacionales y extranjeros. Dichas opciones combinan el medio rural – paisajes naturales, generalmente bosques, su fauna – con las tradiciones del lugar y su historia.

Dado que estas estancias se encuentran repartidas en ambientes naturales disímiles y cercanas a núcleos urbanos; una misma actividad puede presentar ribetes diferenciados. Ejemplo una cabalgata en el bosque o en el llano; también puede darse el caso de establecimientos ubicados en un mismo medio natural donde la práctica de actividades relacionadas con la fauna pueden presentar modalidades diferentes – caza, observación, safaris fotográficos etc.-.

De allí que cada uno de estos establecimientos, sea una oferta única que bien puede acompañar a la actividad primaria.

En lo referente a nuestro área de trabajo, son tres las estancias turísticas que en la actualidad dispone el Departamento: La Holanda, ubicada dentro del ejido municipal de Carro Quemado, a una distancia de 112 Km. de la capital pampeana (Santa Rosa) y 20 Km de Carro Quemado sobre ruta prov. N° 13; La Marianita, vecina a la localidad antes mencionada sobre ruta prov. N° 105 , a 120 Km de Santa Rosa y San Carlos, perteneciente a ejido de Luan Toro, distante 7 Km. de esta y a 127 Km de la Capital Provincial ...” (Alfageme 2007)



Como expresión del trabajo de archivo/gabinete podemos citar lo realizado por Mariana Romero Oneto y Daniel Cardín para el primer corte temporal seleccionado en el Proyecto (la década del 80' del siglo XIX). Ellos han llevado a cabo un trabajo de elaboración cartográfica georreferenciada, basado en la mensura original del territorio realizada en 1881/1882. La finalidad fue obtener un soporte técnico-visual que permita el análisis y la comparación de los diferentes usos del suelo a que ha estado sometido dicho territorio a lo largo de la historia. Reconstruyeron la cartografía provista por las mensuras originales existentes en la Dirección General de Catastro de La Pampa en forma manual, utilizando luego, para el tratamiento de los datos, los Sistemas de Información Geográfica (SIG) que permitieron un análisis más acabado de la situación. En esta nueva etapa, están reeditando el proceso para el corte temporal de la década del 50' del siglo XX.

También en tareas exclusivamente de archivo, utilizando elementos existentes en los repositorios locales y en la Biblioteca Central de la Universidad Nacional de La Plata, el equipo que indaga la variable histórica, ha avanzado en el trabajo de archivo. José Minetto informaba al respecto de la documentación revisada: "Segundo Censo de la Republica Argentina. Mayo 10 de 1895. Decretado en la Administración del Dr. Sáenz Peña verificado en la del Dr. Uriburu. Tomo II, Población, 1898, Buenos Aires, Taller tipográfico de la penitenciaria nacional.

*** Población urbana, rural y absoluta en 1895 XIX Territorio de La Pampa.**

Tercer censo nacional, levantado el 1 de junio de 1914 ordenado por la ley N° 9108 bajo la Presidencia del Dr. Roque Sáenz ejecutado durante la Presidencia del Dr. Victorino de la Plaza.

*** Departamento VII – Victorica –**

*** La población de la Republica distinguiendo urbana y rural, sexo y nacionalidades. Departamento VII**

*** La población de la Republica distinguiendo urbana y rural, sexo y nacionalidades, Departamento VII a**

Documentación Archivo Histórico Provincial "Fernando Araoz"

Caja 28 E1 B4. Enero a marzo 1927. Carpeta N° 19. Letra O, Gobernación de la Pampa Central. Fondo Documental: Fondo Gobierno, en: Archivo Histórico Provincial.

*** Movimiento demográfico del Territorio –Año 1926-**

Caja 76. Junio a Agosto 1942. Estadística Demográfica del Territorio de La Pampa correspondiente al ejercicio 1941, Archivo del Registro Civil. Fondo Documental: Fondo Gobierno, en: Archivo Histórico Provincial.

*** Nacimientos: Por localidad y meses. –año 1941–**

*** Matrimonios: Por localidad y meses –año 1941–**

*** Defunciones: Por localidad y meses –año 1941–**

Caja 78. E3 B3. Noviembre a Diciembre 1942. Nomina de los Centros Urbanos 1920, 1935 y 1942

*** Nómina de los centros urbanos. Censos 1924–1935–1942**

*** Población del territorio por Departamentos - Censos 1920–1935 y 1942**

*** La población según su supuesta (Residencia) . Censos de 1920–1935–1942**

*** Población del Territorio de La Pampa durante los últimos 47 años –1895 a 1942–**

*** Censo General de la población – año 1942 – (Discriminado)**

*** Censo General de la población en La Pampa –año 1942–**

*** Población del territorio por departamento. Censos 1920–1935-1942**

Cierre y apertura

La Geografía es tiempo y espacio, pero también es interdisciplina. Con la Historia juega y analiza el tiempo; con las ciencias sociales restantes y las ciencias naturales acompañadas de las ciencias exactas interpreta el espacio, su recreación permanente y dinámica por parte del Hombre. Trabaja la globalidad, el Estado.Mundo junto a las múltiples localías que lo integran. La armonía disciplinar que posee le permite diseñar diferentes y complementarios desarrollos locales insertos en una realidad global. En tal sentido trabajamos interdisciplinariamente en un proyecto surgido del seno de la Geografía, pero hoy compartido y abierto a nuevas indagaciones y problemáticas.

Norma B. Medus

Bibliografía

Albuquerque. (1996). *Dos facetas del desarrollo económico local: fomento productivo y políticas frente a la pobreza*. Santiago de Chile: ILPES.

Alfageme, H. (2007). Actividades alternativas para el departamento Loventué, provincia de La Pampa. Ponencia presentada en el *1º Congreso Nacional de Geografía Nacionales "Pensando la Geografía en Red"*. Facultad de Ciencias Humanas, Universidad Nacional de Río Cuarto. Río Cuarto, Córdoba.

Andrade, L. (2006). *Lo social: inquieto (e inquietante) objeto. Aportes para pensar e intervenir*. Buenos Aires: Miño y Dávila.

Burín, D. & Heras, A.I. (Comp.) (2007). *Desarrollo Local, una respuesta a escala humana a la globalización*. Buenos Aires: Ediciones CICCUS.

Coraggio, J. L. (2006). Las políticas públicas participativas: obstáculo o requisito para el desarrollo local? En Rofman, A. & Villar, A. (Comp.), *Desarrollo Local, una revisión crítica del debate*. Buenos Aires: Espacio Editorial, Universidad Nacional de Quilmes y Universidad Nacional de General Sarmiento.

Covas, M. R. (1998). Los espacios socioeconómicos de la provincia de La Pampa (Argentina). *Huellas*, N° 3.

- Frank, O.; Thorton, R.; Torrado, R & Torrado, J. (2006). *La Unión hace la Fuerza. Fortalecimiento y articulación de actores en el proceso de desarrollo local. Departamento Loventué, La Pampa, Argentina*. INTA/ITES-INTA Victorica
- Herner, M. T. (2007). Los recursos naturales como configuradores del territorio. Caldenal y Población en el Departamento Loventué, La Pampa, Argentina. Ponencia presentada en el 1º Congreso Nacional de Geografía Nacionales "Pensando la Geografía en Red". Facultad de Ciencias Humanas, Universidad Nacional de Río Cuarto. Río Cuarto, Córdoba.
- Martínez de Errecalde, I. (2001). El lugar, mi lugar. En Medus, N. (Comp.), *Mirando el horizonte, notas de Geografía Rural*. La Pampa: Nexo, Publicación del Instituto de Geografía de la Facultad de Ciencias Humanas de la Universidad Nacional de La Pampa.
- Peemans, J. P. (1996). Globalización y desarrollo: algunas perspectivas, reflexiones y preguntas. En *El Nuevo Orden Global, dimensiones y perspectivas*. Colombia: Universidad Nacional de Colombia.
- Rofman, A. & Villar, A. (Comp.) (2006). *Desarrollo local. Una revisión crítica del debate*. Buenos Aires: Espacio Editorial, Universidad Nacional de Quilmes y Universidad Nacional de General Sarmiento.
- Ruiz, V. (2004). *Organizaciones comunitarias y gestión asociada. Una estrategia para el desarrollo de ciudadanía emancipada*. Buenos Aires: Paidós.
- Sen, A. ((1983). Los bienes y la gente. *Comercio Exterior, Vol. 33, N° 12*.