

Problemática social en una ciudad intermedia

Pedro Cuello

Resumen

Los problemas derivados del crecimiento urbano, falta de servicios esenciales, carencias sanitarias, hacinamiento, determinan una baja calidad de vida de sus habitantes. Estos problemas infraestructurales son de solución en el corto plazo y mediano plazo en las ciudades intermedias, a partir de una eficiente diagnosis y una correcta planificación. Pero esta variable esta íntimamente asociada al nivel socioeconómico de sus habitantes pues es este el que ha de permitir acceder al uso de los servicios y fundamentalmente satisfacer en forma digna y adecuada sus necesidades de alimentación, vestimenta, educación, salud y recreación. La calidad en que se conjugan las mencionadas variables determinarán si se produce un crecimiento armónico de la ciudad y el bien estar de sus pobladores.

Palabras clave: problemas urbanos, servicios, ingresos, calidad de vida, crecimiento sustentable.

The Social Problems of a Medium-sized Town

Abstract

Even though competent analysis and accurate urban planning can provide short-medium term solutions to the infrastructural problems of the majority of urban areas, overpopulation, a lack of essential services and sundry sanitary deficiencies generally imply a low life quality for the inhabitants of a medium-sized town. These problems are mostly determined by the social and economic level of town dwellers that should ideally be able to have access to vital services and satisfy basic needs such as food, clothing, health, education and recreation. This paper suggests that these variants are in narrow relation with each other and that the ways in which they come together ultimately decide a harmonious growth of the town and an improvement its inhabitants' welfare.

Key words: urban problems, services, salaries, life quality, sustained, growth.

Problemática social em uma cidade média

Resumo

Os problemas derivados do crescimento urbano, falta de serviços essenciais, carências sanitárias, altas densidades populacionais, determinam uma baixa qualidade de vida de seus habitantes. Estes problemas infra-estruturais são de solução no curto e médio prazo nas cidades médias, a partir de um diagnóstico eficiente e um correto planejamento. Porém, esta variável esta intimamente associada ao nível socioeconômico de seus habitantes, pois

é este o que vai permitir aceder ao uso dos serviços e fundamentalmente satisfazer de forma digna e adequada suas necessidades de alimentação, vestuário, educação, saúde e recreação. A qualidade em que se conjugam as variáveis mencionadas determinarão si é produzido um crescimento harmônico da cidade e o bem estar de seus moradores.

Palavras chave: problemas urbanos, serviços, renda, qualidade de vida, crescimento sustentável.

Introducción

Las ciudades intermedias –pequeñas a medianas– cuya población fluctúa entre 50.000 y 500.000 habitantes, suelen presentar problemas socio-ambientales con menor intensidad que las grandes urbes, aunque el impacto sobre el deterioro de la calidad de vida mantiene un peso altamente significativo. El referente urbano analizado corresponde a Santa Rosa, ciudad capital de la provincia de La Pampa, con una superficie de 22 km² y que alberga a 105.600 habitantes. De esta ciudad se analizan los problemas existentes, la incidencia que los ingresos de sus habitantes tienen sobre estos y las soluciones aplicables para un corto y mediano plazo.

Metodología

Determinar áreas con características ambientales y sociales homogéneas hace posible evaluar el grado de criticidad de las mismas. Para ello, se realizó un diseño descriptivo de las variables de estudio. En una primera etapa, el diagnóstico de base se hizo sobre estadísticas municipales, provinciales y del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC) (2001), corroborado en una segunda etapa en algunos aspectos claves a través de encuestas y, principalmente, con la comprobación *in situ* de los informes estadísticos. La tercera instancia permitió delimitar, sobre un plano de la ciudad, las áreas habitadas por población con similares niveles económicos, independientemente de que las mismas posean los principales servicios públicos. Se comprueba así que el factor más importante para una buena calidad de vida es la necesidad de que el acceso a los servicios vaya acompañado por un nivel de ingresos que hagan posible su uso, así como la cobertura de los costos de la canasta familiar o, al menos, de la canasta alimenticia.

Determinación de áreas homogéneas

Indicadores ambientales: clima, suelo, geomorfología, uso y ocupación del suelo. Presencia de servicios: agua, cloacas, gas, energía eléctrica, residuos sólidos, servicio domiciliario de recolección de basura y de alumbrado público, calles pavimentadas y de tierra.

Estas variables fueron ponderadas en una matriz, en función de su grado de presencia, para determinar la valoración socioeconómica de áreas urbanas.

Indicadores socioeconómicos: densidad, origen, tasa de crecimiento poblacional, población económicamente activa por rama de actividad, población que asiste a diferentes niveles educacionales, cantidad de escuelas, hospitales y centros de salud.

Analizados estos indicadores, arrojan el siguiente resultado:

Indicadores ambientales

Clima: ubicada a 36° 34' latitud Sur y 64° 16' longitud Oeste, a 189 m. s. n. m., Santa

Rosa está emplazada hacia el centro-este de la provincia, zona de transición entre la llanura húmeda y el caldenar. Con un régimen histórico de lluvias cuya media es de 610 milímetros anuales, de los cuales corresponde el 64% al período estival y el 36% al invernal. Tiene un tipo de clima continental; la temperatura media estival es de 20,5° C y la invernal de 10,2° C. Presenta máximas que se ubican en los 38° C y mínimas de hasta -8° C. Dominan los vientos del sector Norte y Sur con velocidades medias de 12 km/h.

Geomorfología: la ciudad está asentada sobre una llanura suavemente ondulada con orientación. El suelo presenta un manto calcáreo, asentado sobre suelo franco-arenoso al extremo oeste. Adyacente al área urbana se encuentra la laguna Don Tomás, con una superficie de 6 km², receptora natural de los desagües pluviales y principal centro recreativo urbano.

Uso del suelo: el 60% es ocupado por viviendas, el 8% por comercios, el 21% por baldíos y el 11% por espacios verdes.

Servicios

Electricidad: los servicios eléctricos cubren la totalidad del área urbana con energía proveniente de la Central Hidroeléctrica El Chocón, a 700 km al sudoeste de la ciudad, en la provincia del Neuquén. La Dirección Provincial de Energía es el intermediario técnico-comercial que se la vende a la Cooperativa Popular de Electricidad, prestataria de los servicios eléctricos urbanos y domiciliarios.

Agua potable: la ciudad se abasteció en los últimos 20 años mediante un acueducto conectado a un acuífero situado a 35 km al este de Santa Rosa, en territorio pampeano, constituido por una batería de 60 pozos que producen un caudal medio de 14 metros cúbicos por hora. Su distribución se realiza a través de dos centros: el centro Sur, con una cisterna de acumulación de 10.000 m³ y tres tanques distribuidores de 1.500 m³ cada uno, y el centro Norte, con una cisterna de 4.000 m³ y un tanque de 1.000 m³. Aproximadamente el 90% de la población está conectada a este servicio. Su consumo anual es de 5.000.000 m³. La operación del acueducto y la distribución del agua, realizada por la Municipalidad, se tornaban irregulares y escaseaba el agua en la época estival por un incorrecto manejo y, sobre todo, por un inadecuado mantenimiento de la red de pozos. A partir del año 2006, el agua proviene del Acueducto del Río Colorado, mediante cuyo aporte se ha normalizado durante todo el año el abastecimiento hídrico. La construcción de este acueducto, adjudicado a Gualtieri S.A. –una empresa totalmente ineficiente: luego de más de tres años de inoperancia, el gobernador Marín se vio obligado a rescindir el contrato– casi duplicó su costo, y atrasó en aproximadamente dos años su llegada a Santa Rosa; se desconoce si se cumplirá con el proyecto original –que ya tendría que estar terminado– que establece su extremo terminal a 180 km al norte de esta ciudad, en el límite con el sur de Córdoba, proveyendo agua a las poblaciones

cercanas a ese extremo y a General Pico, la segunda ciudad en población y comercio de La Pampa.

Cloacas: el tratamiento de los efluentes se realiza en piletas de decantación con tratamiento anaeróbico que procesan 9.000 m³ diarios de detritus. La planta Norte trata 5.000 m³/día y la planta Sur 12.000 m³/día. De las 29.022 viviendas con acceso a la red, 20.610 están conectadas; casi un 70%.

Desagües Pluviales: la ciudad cuenta con una red de desagües pluviales que cubren parcialmente sus necesidades. Los mismos vuelcan sus caudales en la Laguna Don Tomás. Es prioritario ampliar y completar dicha red a los efectos de evitar que las lluvias intensas en caudal y tiempo sigan produciendo áreas de anegación transitorias que se localizan en varias zonas de la ciudad.

Gas natural: distribuido por Camuzzi Gas Pampeano, proviene de una conexión al Gasoducto Sur (Comodoro Rivadavia-Buenos Aires) realizada a unos 242 km al sudeste de Santa Rosa, en territorio de la provincia de Buenos Aires. Hay 33.966 usuarios conectados a la red, con un consumo mensual promedio por usuario de 47,1 m³ en la época estival y 243,3 m³ en la época invernal. La red domiciliaria, costeada por los usuarios, fue entregada en propiedad a esta empresa multinacional durante la gobernación de Marín.

Residuos: toda la ciudad tiene recolección diaria mediante camiones compactadores a través de la empresa privada Clear; los residuos son depositados a 8 km al oeste de la ciudad, con los cuales sólo se realiza relleno sanitario. En lo referente a los residuos patológicos provenientes del hospital y de clínicas, veterinarias, laboratorios y centros de atención odontológica, son tratados en un horno pirolítico habilitado a fines del año 1999.

Transporte Público: desde el año 2006 es prestado por el grupo Plaza, con un parque automotor nuevo, de piso súper bajo, con buenos servicios, previo aumento del boleto de sección única.

Pavimento: el incremento de las calles asfaltadas se ha visto acompañado por el aumento de calles de tierra debido a la construcción de nuevos barrios, planificados en áreas periféricas de la ciudad. En forma reciente se llevó a cabo un plan intensivo de pavimentación de numerosas arterias barriales, lo que se traduce en una relación calles asfaltas/ calles de tierra (que hasta hace una década era de 1:3) en los valores actuales de 1:1,5.

Indicadores socioeconómicos

Demografía: El Censo Nacional del año 2001 arroja como resultado para la ciudad de Santa Rosa una población de 94.365 habitantes, con una densidad de 4.810 hab/km². La población femenina es 6% mayor que la masculina. La tasa de crecimiento anual acumulativa es del 3,5%; su composición es en un 78% pampeana, mientras que un 20% es oriunda de otras provincias, en particular Buenos Aires y Mendoza, y el 1,2% de otros

países. La última estimación poblacional, a octubre de 2006, es de 105.600 habitantes.

Educación: el 97% de la población asiste al nivel primario, el 60,3% al nivel secundario, el 3,4% al nivel terciario y el 8,3% al universitario. Los establecimientos educacionales en Santa Rosa suman: 31 primarios, 20 secundarios, 6 terciarios, 5 especiales y 1 universitario. De ellos, el 71% son estatales y el 19% privados. Entre estos últimos no existe enseñanza especial ni universitaria. El deterioro salarial y la desocupación ha determinado la apertura de comedores escolares en casi todos los establecimientos de nivel primario; en la mayoría de los casos funcionan no solo durante el período escolar sino también durante el receso de invierno y de verano.

Sanidad: la ciudad posee un hospital público de alta complejidad y once centros de salud dependientes de dicho nosocomio, ubicados en distintos barrios y cuyo nivel es de atención primaria. El Hospital Lucio Molas atiende pacientes provenientes por derivación de todo el interior de la provincia, como también de poblaciones cercanas de las provincias limítrofes de Buenos Aires, Córdoba y San Luis. El total anual es de 120.000 asistencias. Completan la estructura sanitaria cinco clínicas privadas que totalizan en el año 135.000 asistencias, en su mayoría de obras sociales gremiales y del Servicio Médico Previsional Estatal (SEMPRE), al cual están automáticamente afiliados todos los agentes provinciales y, por convenio, los docentes y no docentes de la Universidad Nacional de La Pampa.

Vivienda: de las 20.700 viviendas censadas dentro del ejido urbano, el 84% cuenta con agua en su interior, inodoro con depósito y descarga, y pisos de cerámica u otro material. El 72% de los ocupantes son actuales o potenciales propietarios de las mismas, porque casi un 40% de ellos ocupan barrios planificados construidos mediante operatorias del Instituto Provincial Autárquico de Vivienda (IPAV), cuyo monto es amortizado por los adjudicatarios por el sistema de cuotas mensuales. La construcción es predominantemente de planta baja o planta baja y un piso. En algunos conjuntos habitacionales se alternan casas de una y dos plantas con monobloques de 3 y 4 plantas. En el centro de la ciudad han comenzado a incrementarse las construcciones elevadas, edificios torre que oscilan entre los 5 y los 14 pisos. El grado de hacinamiento, considerando como tal 3 o más personas por cuarto, abarca un 9,2% de la población.

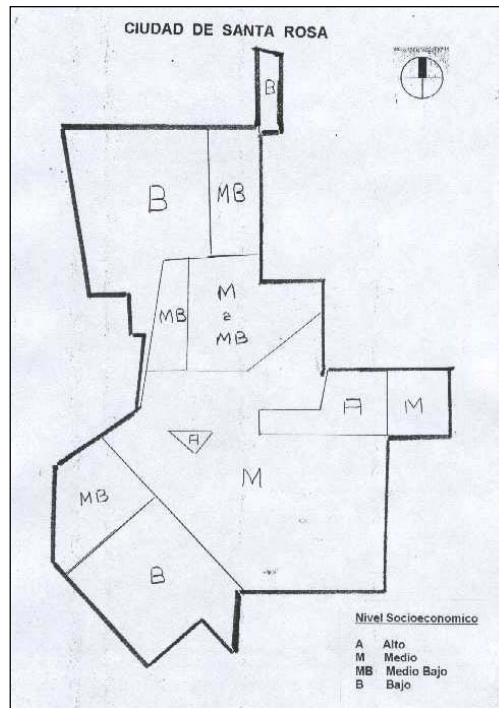
Estructura Productiva: el notorio predominio del Sector Terciario (un 47% de la población santarrosense) está en función del importante número de trabajadores que dependen de la administración pública, mientras que el comercio y los servicios agrupan un 27%, la construcción al 11%, la industria un 9% y sólo un 6% corresponde al sector primario.

Ingresos: la Población Económicamente Activa (39.633 habitantes) constituye el 42%; el índice de desocupación y subocupación es de 19% (o sea, 17.929 habitantes). El 20,1% de la población concentra el 47% de los ingresos, y entre el 79,9% de la población se distribuye el 53% de ingresos restante.

A principios de 1990 la Desocupación y Subocupación estaba en el orden del 2,9%; a fines de 2002 el valor ascendió al 18,8%. La causa de este marcado abismo laboral está dada por el cierre de numerosos comercios y de pequeñas industrias que se concentraban en el hoy inactivo Parque Industrial. A ello hay que sumarle el aumento en las tarifas de los servicios y el aumento de precio de los principales artículos de consumo alimenticio y de vestir, que no sólo ha empobrecido más a los sectores de bajos ingresos –apareció por primera vez el ‘cartoneo’–, sino que produjo un fenómeno desconocido en Santa Rosa: su población de clase media –históricamente mayoritaria– se ha visto marcadamente reducida, ya que un importante sector de la misma ha descendido al nivel de pobreza.

En función de los ingresos, hoy el 32% de los habitantes son pobres y un 8,5% son indigentes. En el período 2000-2005 la pobreza creció casi en un 500%. La brecha de ingresos entre el sector rico y el sector pobre de Santa Rosa, que en 1972 era 12 veces mayor, hoy es 35 veces superior.

Gráfico 1



Plano de la ciudad de Santa Rosa, provincia de La Pampa. Nivel socioeconómico de la población (Elaboración del autor. Escala 1:35.400).

Conclusiones

Las problemáticas de las ciudades intermedias son de una más fácil detección y evaluación que en las grandes urbes. Su mediana extensión y cantidad de población permiten determinar a corto plazo el grado de criticidad de los mismos, lo cual abre mayores posibilidades para su solución. Para ello es necesario implementar un conjunto de acciones en las que juegan un papel preponderante las políticas socioeconómicas nacionales y provinciales y, muy especialmente, las de los municipios, como también las de entidades cooperativas. Estos organismos han de ser los ejecutores de las principales obras referidas al sector servicios: agua corriente, cloacas, electrificación, red de gas natural, pavimento, desagües pluviales, cuyo costo ha de ser pagado en parte por los usuarios a través de planes de financiación en cuotas, con un monto que esté en relación con sus ingresos. Pero la optimización de los servicios para una mejorar la calidad de vida de la población está condicionado por su nivel de ingresos. Y, en este aspecto, el nivel económico de los santarroseños ha caído marcadamente en el período 1990-2005, pues casi media población ha pasado de un nivel de ingresos medio a otro medio bajo o bajo. Revertir esta situación significa revertir las políticas económicas nacionales que influyen directa e indirectamente sobre la economía regional. Solo así será factible que la ciudad tenga un crecimiento armónico y sustentable, y la población una digna calidad de vida.

Fuentes

Argentina, Buenos Aires, Indec, Instituto de Biogeografía y Medio Ambiente (1999). *Nivel socioeconómico de la población de Santa Rosa según características edilicias*.

Argentina, Buenos Aires, Indec, Instituto de Biogeografía y Medio Ambiente (2001). *Estadísticas básicas. Los municipios de la provincia de La Pampa*".

Bibliografía

Cuello, P.; Montone, A.; Sánchez, M. & Silvariño, M. (1996). "Medioambiente urbano. Diagnóstico para la ciudad de Santa Rosa". *Anales de la Sociedad Chilena de Ciencias Geográficas*.

_____ (1998). "Impacto ambiental de las lluvias en la ciudad de Santa Rosa". *Anuario de la Facultad de Ciencias Humanas, Universidad Nacional de La Pampa*.

Vignatti E. (mayo de 2003). "Ingresos y Canasta Familiar en Santa Rosa". *La Arena*.

Fecha de recepción: 20/02/2007 · Fecha de aceptación: 08/03/2007