El circuito de la ganadería bovina en La Pampa. Análisis preliminar del eslabón primario (1)

María Cristina Nin & Stella Maris Leduc

Resumen

El presente artículo es parte del proyecto de investigación 'Circuitos productivos, sustentabilidad y desarrollo rural. El caso de los circuitos productivos de oleaginosas y ganadería bovina en la provincia de La Pampa'. Se realiza un estudio preliminar de los componentes del eslabón primario de la ganadería bovina en La Pampa y se analizan fuentes estadísticas para brindar un estado de situación de las existencias ganaderas y composición del rodeo de La Pampa con respecto al país. Asimismo, se plantean algunas aproximaciones sobre el rol de los diferentes actores sociales de esta cadena productiva.

Palabras clave: circuito productivo, eslabón primario, ganadería bovina, existencias ganaderas, actores sociales.

Preliminary Analysis of the Primary Link of the Bovine Cattle Circuit

Abstract

The present article is part of the research project "Production Circuits, Sustainability and Rural Development. The case of the oleaginous crops and bovine cattle production circuits in the province of La Pampa." A preliminary analysis of the bovine cattle primary link components in La Pampa is carried out. In order to provide a state of affairs of the bovine stock and rodeo composition in La Pampa in reference to the whole country, statistic sources are analysed. Also, some approximations with respect to the role of the different social actors of the production chain are presented.

Key words: production circuit, primary link, bovine cattle, cattle stock, social actors.

Análises preliminares do nível primário do circuito da criação bovina

Resumo

O presente artigo é parte do projeto de pesquisa "Circuitos produtivos, sustentabilidade e desenvolvimento rural.O caso dos circuitos produtivos de oleaginosas e gado bovino na província de La Pampa". Se realizou um estudo preliminar dos componentes do nível primário da criação bovina em La Pampa. Foram analisadas fontes estatísticas para brindar um estado de situação das criações e composição do rebanho de La Pampa, com relação ao país. Dessa forma, se postulam algumas aproximações sobre o papel dos diferentes atores sociais desta cadeia produtiva.

Palavras chave: circuito produtivo- nível primário- criação bovina- rebanhos- atores sociais

Introducción

El propósito del presente trabajo es analizar el funcionamiento del circuito productivo de la ganadería bovina en la Provincia de La Pampa. Se toma como herramienta analítica para abordar dicho estudio el concepto de 'circuito productivo'. Tal como lo plantea A. Rofman (1999): "el circuito productivo abarca un conjunto de unidades de producción, distribución y consumo que operan intervinculadas entre sí a partir de una actividad común a todas ellas" (p. 35).

En cada unidad espacial se desarrollan diversos procesos económicos y sociales en torno a determinadas producciones que constituyen conjuntos de eslabonamientos que reciben la denominación de 'circuito productivo regional'. Cada circuito regional está articulado con un sistema de escala nacional y también se relaciona con otros de mayor escala. Para comprender el funcionamiento del circuito productivo a escala local es necesario conocer el contexto nacional e internacional en el que se desenvuelve el sistema en el que está inserto.

Para comprender la dinámica interna de un circuito económico es necesario interpretar la forma en que cada agente económico y social se relaciona con un contexto de mayor escala espacial (nacional e internacional).

Las vinculaciones al interior del circuito son múltiples y complejas, al igual que las vinculaciones entre los circuitos que constituyen el Sistema Agroalimentario Argentino (SAA). El sistema constituye una red de relaciones múltiples y complejas que se construyen en torno a la producción y acceso a la alimentación. M. Teubal define el sistema agroalimentario como "el espacio socio-económico que incluye la producción agropecuaria, la provisión de insumos agropecuarios y la comercialización, procesamiento industrial y distribución final de alimentos" (Teubal & Rodríguez 2002: 67).

Circuito de la ganadería y actores intervinientes

El sistema agroalimentario está constituido por un conjunto de Complejos Agro-Industriales (CAI) donde cada uno abarca desde la producción primaria hasta la distribución minorista y mayorista y el consumo final, dirigidos hacia el mercado interno y/o externo. El estudio de los complejos agroindustriales enfatiza el análisis de las articulaciones agroindustriales, siendo éstas articulaciones esencialmente asimétricas (Teubal citado en Giarraca 1999). Se trata de un espacio socio-económico compuesto por una serie de actividades estrechamente vinculadas entre sí con una dinámica que hace que la producción agraria fluya del establecimiento rural al mercado consumidor.

Rofman (1999) afirma que un circuito productivo es un recorte analítico que da cuenta de un ámbito de crecimiento del proceso productivo global, nucleado alrededor de una actividad clave. La actividad clave es aquella donde están presentes los agentes

capitalistas más dinámicos que tienen capacidad de imponer una serie de mecanismos que les permite captar valor agregado por otros agentes del circuito. Las actividades integrantes del circuito, organizadas como cadena de producción, son condición necesaria para el sustento y ejercicio de la dominación. En cada circuito, interactúan diversos agentes con una desigual capacidad de apropiar el valor generado en su ámbito (Rofman 1999).

El abordaje de un circuito productivo implica identificar cada uno de los actores involucrados, sus acciones y la red de articulaciones que desarrollan y se plasman en el espacio. Es un sistema de relaciones de carácter social que vincula agentes económicos y sociales entre sí y es, al mismo tiempo, un ámbito de intercambio entre los eslabones que lo constituyen.

Cada circuito presenta diversas características relevantes que favorecen su identificación tales como: a) actividades dominantes que giran como eje central del circuito; b) modos de producción dominantes, que se relacionan con las formas que adquiere el proceso de generación de excedentes y las modalidades de producción y/o distribución; c) predominio de determinadas formas técnicas de producción utilizadas por los diferentes agentes económicos y sociales. La combinación de estos criterios definen los distintos tipos de circuitos y sus características específicas derivan de las formas de articulación de las relaciones sociales al interior del circuito y su inserción espacial.

El abordaje analítico que permite estudiar el circuito productivo, además de analizar las relaciones de intercambio, permite interpretar en forma más detallada las relaciones sociales, es decir, las interacciones que se desarrollan entre los diversos actores sociales en una unidad espacial que está organizada en el contexto de una economía de mercado.

Los actores que participan de la cadena agroalimentaria de la carne bovina se distinguen a partir de sus funciones y actividades dentro de la misma. El sector productivo primario asistido por los proveedores de insumos y servicios y por el transporte, constituye el primer eslabón. El sector comercial y/o de intermediación es transversal a toda la cadena y forma parte del segundo eslabón. El sector transformador o elaborador de la materia prima es el tercer eslabón junto al sector distribuidor minorista que asiste al sector consumidor. (Iglesias 2004).

Los actores que participan de toda la cadena son, en el eslabón de producción: cabañeros, criadores, invernadores y feed-lot, asistidos por proveedores de insumos y/o servicios (agronomías, veterinarias, transportistas de hacienda). En la comercialización o intermediación se encuentran los remates feria, consignatarios y comisionistas. En el proceso de elaboración los actores principales son los frigoríficos, asistidos por proveedores de insumos para la industria, y el transporte en frío. En la distribución, las carnicerías y supermercados junto al transporte en frío, son los actores principales. (Iglesias et al. 2004).

Metodología de trabajo

En este trabajo se realiza un análisis de datos estadísticos con el objetivo de conocer e interpretar la situación de las existencias ganaderas en La Pampa y la organización del primer eslabón en la cadena de producción ganadera.

La Encuesta Nacional Agropecuaria (ENA) y, en algunos casos, proyecciones oficiales son las fuentes de información utilizadas, previas al estudio de los datos del Censo Nacional Agropecuario 2002. Según lo planteado en los objetivos del proyecto de investigación, se abordará la evolución de las existencias de cabezas de ganado bovino en el período 1994-2004.

En la interpretación es necesario establecer diferenciaciones espaciales y temporales para profundizar en el estudio de este sector productivo.

Oferta natural y productividad ganadera

La provincia de la Pampa está ubicada en la zona centro del país, en el área marginal de la denominada Región Pampeana. Sus condiciones agroecológicas, productivas y socioeconómicas permiten establecer una marcada diferencia entre el espacio agropecuario de mercado, ubicado en el noreste y centro de la provincia, y el espacio de economía de subsistencia, ubicado al Oeste. De acuerdo con la organización socio-productiva y las condiciones naturales, el espacio pampeano presenta áreas diferenciadas de Este a Oeste (ver Mapa 1).

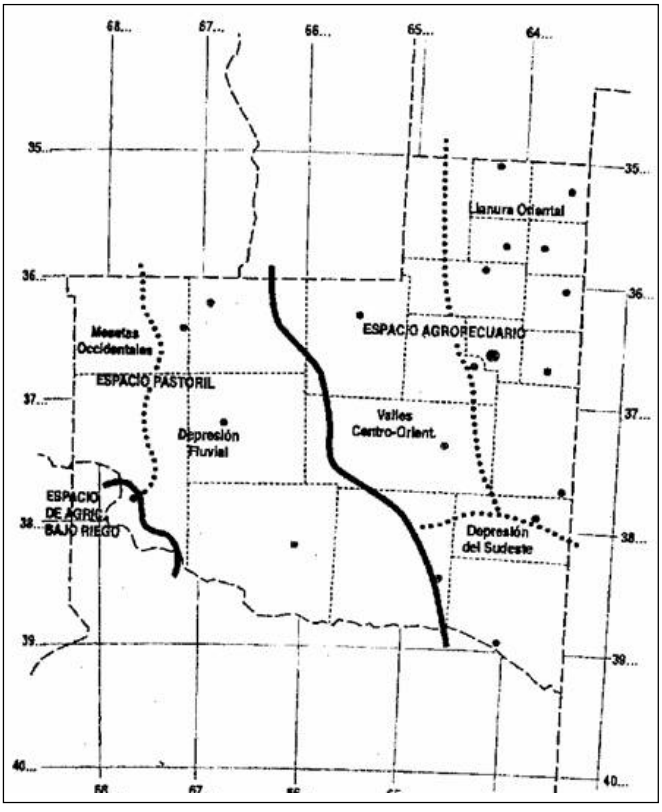
Dentro de las condiciones naturales, el clima –junto con las características del suelo, la fisonomía de la vegetación y el potencial productivo–, conforman un conjunto de variables que permiten diferenciar cada una de ellas.

En el Oeste, que abarca los departamentos de Chicalcó, Chalileo, Puelén, Limay Mahuida y Curacó, se extiende un área caracterizada por la aridez climática y edáfica, con precipitaciones que descienden hasta los 200 mm. La vegetación dominante es el matorral y el arbustal.

Entre las variables físicas más destacadas que favorecen el este del espacio agropecuario, que corresponde a la llanura, se encuentran: la fertilidad del suelo, predominando los

molisoles (aptos para el cultivo) y el clima templado subhúmedo, que alcanza precipitaciones superiores a los 500 mm. El tipo fisonómico de vegetación corresponde al pastizal.

Mapa 1



Espacios Socioeconómicos de la provincia de La Pampa. Fuente: Covas, M. R. (1998). "Los Espacios Socioeconómicos de la provincia de La Pampa". En *Huellas*. Revista del Instituto de Geografía - FCH-UNLPam. Nº 3

La zona de los valles centro-orientales, que limita al Oeste con la isohieta de 400 mm en dirección Noroeste-Sudeste, presenta un clima semiárido el cual, junto con el suelo –que corresponde al orden taxonómico entisoles–, permite el desarrollo de la formación vegetal del bosque abierto caducifolio de caldén.

La depresión del sudeste como parte del espacio agropecuario constituye un área de transición entre la estepa y el caldenal, en la que se encuentran características naturales de ambo espacios.

Las variables físicas antes mencionadas, el proceso histórico de ocupación y puesta en producción de las tierras y las políticas económicas establecidas desde el Estado han

incentivado el desarrollo de las actividades agrícolo-ganaderas en el espacio agropecuario de mercado, es decir, en el este y centro este de la provincia. La actividad ganadera ha sufrido altibajos en el tiempo por condicionantes del mercado.

Evolución de la ganadería

En la evolución de la ganadería es necesario establecer una diferenciación en un corte temporal en la interpretación del registro. Entre los años 1993-1997 La Pampa presenta una disminución constante.

Según información del Censo Nacional Agropecuario 2002, del cuadro 'Existencias de bovinos por provincia. Años 1997-2001', es posible establecer comparaciones entre datos a escala nacional y provincial. Para 1998, el relevamiento precensal bovino da cuenta de la existencia bovina en las provincias que representan el 95% del total de existencias, entre las que se encuentra la provincia de La Pampa. En 2001, la ENA obtuvo datos para la misma unidad espacial. Entre los años 1997-2001, La Pampa representa desde el 5,98% hasta el 6,50% del stock de ganado bovino del total del país. En relación con las provincias que poseen mayores existencias, no se registran valores negativos en La Pampa, si bien se observa un leve incremento de 2.997,50 a 3.178,4 (miles de cabezas) entre los años estudiados con una variación porcentual de 0,17; 1,74; 3,77 y 0,3, respectivamente, a escala provincial, pero no logra recuperar el valor de 3.492.000 cabezas. Es importante acotar que a escala nacional para los años 1993-2001 la disminución refleja la situación del sector y no es diferente la perspectiva en la información que a continuación se detalla.

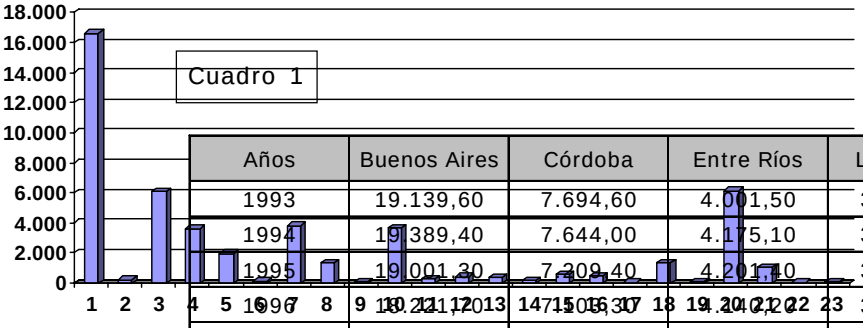
Según datos del Censo Nacional Agropecuario 2002, de un total nacional de 48.539.411 cabezas de ganado, La Pampa posee 3.690.981 cabezas; ocupando el quinto lugar después de Buenos Aires, Córdoba, Santa Fe y Entre Ríos (ver Gráfico 1) Al cotejar con las Encuestas Nacionales se puede apreciar que La Pampa ha mantenido el stock bovino con un 7,6% a pesar de que en el país disminuyó en un millón de cabezas de ganado aproximadamente.

Si comparamos la composición del rodeo, el número de cabezas de vacas ocupa el primer lugar en todos los casos, con cifras próximas a la mitad de los rodeos. En el país, las vacas representan el 41,46 % del rodeo. Junto con el número de cabezas de terneras y terneros de menos de un año y vaquillonas entre 1-2 años y más de 2 años, los datos indican que la ganadería de cría y recría es la actividad más destacada del ciclo ganadero (ver Gráfico 1).

Gráfico 1

Bovinos. Existencias según provincias. Argentina (2002). Fuente: Elaboración propia según datos INDEC, Censo Nacional Agropecuario 2002. Referencias: Número correspondiente a cada provincia de Argentina: 1. Buenos Aires; 2. Catamarca; 3. Córdoba; 4. Corrientes; 5. Chaco; 6. Chubut; 7. Entre Ríos; 8. Formosa; 9. Jujuy; 10. La Pampa; 11. La Rioja; 12. Mendoza; 13. Misiones; 14. Neuquén; 15. Río Negro; 16. Salta; 17. San Juan; 18. San Luis; 19. Santa Cruz; 20. Santa Fe; 21. Santiago del Estero; 22. Tierra del Fuego; 23. Tucumán.

Los datos del Cuadro 1 demuestran que si bien La Pampa está inserta en el mercado nacional e internacional de la carne bovina, su posición es periférica dentro del conjunto de provincias que integran la Región Pampeana.



Cuadro 1

Años	Buenos Aires	Córdoba	Entre Ríos	La Pampa	Santa Fe
1993	19.139,60	7.694,60	4.001,50	3.492,00	6.004,70
1994	19.389,40	7.644,00	4.175,10	3.460,00	6.403,60
1995	19.001,30	7.209,40	4.201,40	3.323,60	6.736,80
1996	18.221,70	7.105,30	4.140,20	3.114,80	6.632,50
1997	17.659,40	6.863,30	4.039,30	2.997,50	6.393,10
1998	16.856,10	6.573,20	3.660,00	3.002,70	6.327,80
1999	18.295,20	6.471,10	3.820,10	3.055,00	6.153,90
2000	17.889,30	6.145,90	3.807,10	3.170,20	6.225,90
2001	17.824,50	6.085,70	4.015,60	3.178,40	6.225,90

Fuente: Elaboración propia sobre la base Encuesta Nacional Agropecuaria 1994/1997 y 1999/2001. Resultados Generales e INDEC. Encuesta Nacional Agropecuaria 1998. Relevamiento Precensal Bovino.

Cuadro 2

	% La Pampa s/país	La Pampa	Total país
total	7,6	3.690.981	48.539.411
terneras de menos de 1 año	6,74	361.528	5.358.123
terneros de menos de 1 año	8,39	446.452	5.316.170
vaquillonas de 1-2 años	7,48	323.179	4.319.111
vaquillonas de más de 2 años	4,33	127.216	2.937.103
vacas	6,59	1.331.054	20.176.195
novillitos de 1-2 años	11,97	621.756	5.193.384
novillos de más de 2 años	10,64	398.330	3.741.726
toritos de 1-2 años	4,67	11.818	252.760
toros de más de 2 años	7,31	68.502	936.375
bueyes y torunos	0,71	342	47.861
sin discriminar	0,3	804	260.603

Existencias Bovinas, por composición del rodeo. Total del país y La Pampa (2002). Fuente: elaboración propia en base a Censo Nacional Agropecuario 2002.

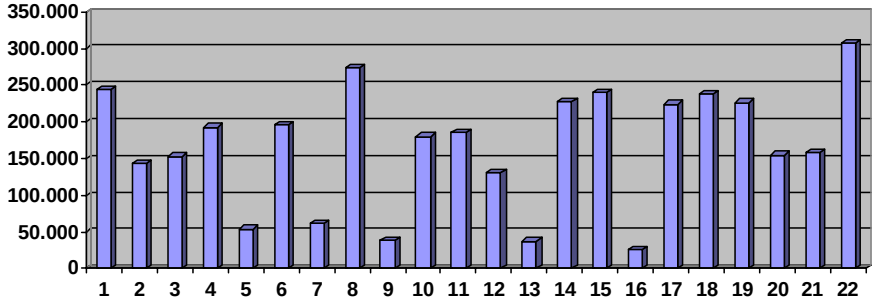
Según los datos del Cuadro 2, la provincia de La Pampa cuenta con el 7,60% de las existencias bovinas del país, de las cuales el mayor número de cabezas corresponde a la categoría vacas, éstas representan el 6,59% de las existentes en el país. Sin embargo, la suma del resto de las categorías supera la cantidad de madres, lo cual da cuenta de actividades de recría y engorde con animales provenientes de otras provincias.

Los datos permiten visualizar que la tasa destete tiene una efectividad del 60,70% al año (teniendo en cuenta los terneros y las terneras menores a un año registrados en el censo 2002). Si se compara este dato con el del total del país (52,90%), se puede ver que el porcentaje de destete es menor al de La Pampa.

Diferenciaciones productivas al interior de la provincia

Al interior de la provincia, también se pueden apreciar diferencias en el stock ganadero. De los veintidós departamentos, los que registran entre 300.000 y 150.000 cabezas de ganado bovino según el Censo Nacional Agropecuario 2002 se localizan en el este y centro de La Pampa.

Gráfico 2



Bovinos. Existencias según departamentos. La Pampa (2002). Fuente: Elaboración propia según datos INDEC, Censo Nacional Agropecuario 2002. Referencias: Número correspondiente a cada departamento de la provincia: 1. Atreucó; 2. Caleu Caleu; 3. Capital; 4. Catriló; 5. Chalileo; 6. Chapaleufú; 7. Chicalcó; 8. Conhelo; 9. Curacó; 10.Guatraché; 11. Hucal; 12. Lihuel Calel; 13. Limay Mahuida; 14. Loventué; 15. Maracó; 16. Puelén; 17. Quemú Quemú; 18. Rancul; 19. Realicó; 20. Toay; 21. Trenel; 22. Utracán.

Del análisis del grafico anterior se observa que los departamentos que tienen mayor cantidad de cabezas de ganado, en orden decreciente, son Utracán, Conhelo, Atreucó, Maracó, Rancul, Loventué, Realicó, Quemú Quemú, Chapaleufú, Catriló, Hucal, Guatraché, Trenel, Toay y Capital. Los departamentos ubicados al Este se dedican predominantemente a la ganadería de invernada, es decir, a la producción de carne para consumo, en competencia con la agricultura de cosecha. Mientras que en los departamentos que ocupan el área del caldenal se desarrolla predominantemente la ganadería de cría, se evidencian diferenciaciones en los sistemas productivos próximos a la estepa.

Los departamentos del extremo Oeste, marginales a la producción agropecuaria de mercado, desarrollan dos sistemas productivos. Por un lado, pequeños productores dedicados a la cría de ganado caprino, bovino y, en menor proporción, ovino; y, por otro, explotaciones con cría muy extensiva de ganadería bovina. Los factores que propician este tipo de producción son la aridez, el despoblamiento y un contexto sociocultural que ha perdurado en el tiempo junto a la actividad. El proceso de corrimiento de la frontera agropecuaria ha determinado en los últimos años la introducción del ganado bovino y la valoración de estas tierras. Así, en la actualidad se visualizan procesos de desalojo de quienes han ocupado por generaciones estos territorios, se realizan nuevos parcelamientos, se extienden las 'picadas' y el alambrado.

La evolución de la composición del rodeo de La Pampa entre 1993 y 2001 muestra altibajos en el número de terneras y terneros, siendo la cifra menor 557,2 cabezas para 1998 y la mayor 777,9 en el año siguiente. En novillos y novillitos las variaciones en las existencias en esta etapa culminan en una diferencia negativa entre 913,9 miles de cabezas

para 1993 y 798,8 miles de cabezas en 2001. La situación se reitera en el número de vacas, pero siempre constituye el porcentaje más elevado del rodeo superando las 1.000 cabezas.

El Censo Nacional Agropecuario 2002 refleja la composición del rodeo del total nacional con la mayor cifra en vacas –1.331.054 cabezas– con respecto a un total de 3.690.981 existencias que significa un 36,06%. Utracán, Loventué, Conhelo, Hucal y Realicó son los más representativos en la categoría. Si se toman en cuenta las otras categorías de la ganadería de cría y recría, terneros y terneras entre 1 y 2 años, vaquillonas entre 1 y 2 años, los departamentos del área del caldenal mantienen cifras elevadas especialmente en hembras, pero compiten con los del norte y este de la provincia.

Los novillitos de entre 1 y 2 años con cifras que oscilan entre 73.000 y 58.000 se encuentran en Maracó, Chapaleufú, Quemú Quemú, Realicó, Rancul, y en novillos de más de 2 años las cantidades disminuyen. Estas últimas categorías constituyen el 27,63% del total del rodeo.

Según datos del informe de Fundaciones Pampeanas de Sanidad Animal de febrero de 2004, en la actualidad La Pampa cuenta con 4,3 millones de cabezas de ganado bovino discriminadas de la siguiente manera: 2.069.925 animales dedicados a la cría, 1.577.775 a la invernada, 584.790 a la recría, 50.662 bovinos dedicados al tambo y 54.055 de ganadería no especializada.

El incremento de las existencias bovinas entre 2002 y 2004 permite inferir que los 8.700 productores ganaderos distribuidos en toda la provincia, junto al trabajo de otros actores integrantes del eslabón primario, los asesores, veterinarios y agrónomos, han posibilitado el proceso de mejoramiento de los rodeos. Algunas de las acciones que contribuyen a este crecimiento son: el mejoramiento genético de los rodeos, los controles sanitarios y los planes de alimentación.

En este proceso productivo el Estado provincial desempeña un rol activo a través de la implementación de planes de desarrollo de producción bovina, tal es el caso del Plan Provincial de Activación Ganadera.

Esta propuesta encierra el compromiso del sector oficial y del ganadero de asumir con total responsabilidad, a través de todas sus organizaciones, la ejecución de un plan de activación que se basa en reconocer la capacidad que posee la provincia para incrementar su actual nivel de producción ganadera (Plan Provincial de Activación Ganadera 2004).

El plan tiene una duración de cinco años, a partir de 2005. Entre los objetivos específicos se establecen: mejorar la eficiencia de los procesos productivos (nutrición, sanidad y genética animal, manejo de rodeos), certificar la calidad de los productos obtenidos (programa de certificación de calidad, capacitación de agentes); aumentar la faena en territorio provincial (acciones de inversión en industria frigorífica, formación

de consorcios de productores, promoción de las carnes pampeanas) y generar una marca de identidad comercial.

Comentario final

A partir del estudio de diferentes fuentes estadísticas y documentos oficiales se abordó a modo de análisis preliminar el circuito de la ganadería. Si bien los datos permiten construir las primeras aproximaciones del estado de situación del circuito, se pretende dar continuidad a esta investigación con la incorporación de métodos cualitativos, tales como entrevistas a diferentes actores de la cadena agroalimentaria.

Las medidas nacionales –como la retención a las exportaciones– perjudican al sector ganadero. En tanto, a nivel provincial se visualizan perspectivas de un trabajo conjunto entre el sector oficial y el productivo. Las alternativas gestadas desde el Estado provincial constituyen un intento de transformación del sector ganadero, ya que involucra a todos los actores de la cadena productiva y de comercialización de la carne.

En este sentido, se establecen diferencias entre las decisiones adoptadas en las distintas gestiones –nacional y provincial– lo que puede significar un freno a los proyectos pensados a largo plazo.

Notas

(1) Este trabajo es parte del proyecto Circuitos Productivos, Sustentabilidad y Desarrollo Rural. El caso de los circuitos de oleaginosas y ganadería bovina en la provincia de La Pampa. Resolución Nº 043-05. Facultad de Ciencias Humanas. Universidad Nacional de La Pampa.

Fuentes

Argentina, Buenos Aires, Indec. Censos Agropecuarios.

Argentina, Buenos Aires, Indec. Censo Nacional Económico 1994.

Argentina, La Pampa, Dirección General de Estadísticas y Censos. Serie de datos estadísticos.

Argentina, Buenos Aires, Indec. Encuesta Nacional Agropecuaria (ENA).

Argentina, La Pampa (2004). Plan Provincial de Activación Ganadera.

Argentina, La Pampa, Registro Provincial de Producción Agropecuaria (REPAGRO). Ministerio de Asuntos Agrarios.

Bibliografía

Iglesias, D. et al. (2004). *Caracterización y análisis de las cadenas agroalimentarias en el área de influencia de la provincia de La Pampa. Cadena de la carne bovina en la provincia de La Pampa*. Santa Rosa: INTA, Universidad Nacional de La Pampa.

Rofman, A. (1999). *Las economías regionales a fines del siglo XX*. Buenos Aires: Ariel.

Rofman, A. & Romero, L. (1997). *Sistema socioeconómico y estructura regionales la Argentina*. Buenos Aires: Amorrotu.

Teubal, M. (1995). *Globalización y expansión agroindustrial*. Buenos Aires: Corregidor.

_____ (1999). "Complejos y sistemas agroalimentarios. Aspectos teórico-metodológicos". En Giarraca, N. (1999), *Estudios Rurales. Teorías, Problemas y Estrategias Metodológicas*. Buenos Aires. La Colmena.

Teubal, M. & Rodríguez, J. (2002). *Agro y alimentos en la globalización*. Buenos Aires: Editorial La Colmena.

Fecha de recepción: 01/03/2007 · Fecha de aceptación: 29/06/2007