

**Fiebre aftosa y territorio.
Normas, instituciones y actores en
el control de la producción de carne
bovina. El departamento Capital, La
Pampa, desde la perspectiva geo-
gráfica**

Autora: María Cristina Nin. Directora: Stella Maris Shmite.

Título obtenido: Magíster en Estudios Sociales y Culturales. Facultad de Ciencias Humanas, Universidad Nacional de La Pampa.

La Tesis, aprobada en 2011, aborda un tema relevante en el contexto de la producción ganadera local, y también a escala nacional e internacional. Se trata de las acciones que los distintos actores sociales desarrollan para erradicar y controlar la fiebre aftosa en los rodeos bovinos, requisito fundamental para integrarse satisfactoriamente a los mercados multiescalares de carne bovina. La autora, María Cristina Nin, expresa que desde la perspectiva de *“la Geografía, como ciencia social, se intenta dar una explicación a los procesos globales y locales, estatales y privados, institucionales e individuales que forman parte de la producción y comercialización de la carne bovina, en torno a la cual se organizan redes de relaciones espaciales que interrelacionan sujetos e instituciones con un claro objetivo: controlar y/o erradicar la fiebre aftosa de los rodeos bovinos para lograr una adecuada inserción en el mercado internacional”*.

Esta Tesis de Maestría es el resultado de un proceso de formación académica en investigación que resulta de varios

años de trabajo en equipos de investigación, con la elaboración de avances parciales del tema, presentados en eventos académicos que contribuyeron a discutir y repensar los marcos teóricos y metodológicos aplicados. Por otra parte, la presentación de la Tesis de Licenciatura en Geografía realizada en mayo de 2008, permitió la apertura de nuevos interrogantes en la investigación acerca de la problemática de la fiebre aftosa desde la perspectiva geográfica. Tuve el honor de compartir y acompañar este proceso de formación en sus distintas instancias, como así mismo, compartir el trabajo en equipo en proyectos de investigación en el ámbito del Instituto de Geografía de la Facultad de Ciencias Humanas de la UNLPam. De hecho, la Tesis de Maestría se enmarca en el proyecto de Investigación titulado “Territorios locales en el mundo actual. Contextos socioculturales y productivos”, aprobado por el Consejo Directivo de la Facultad de Ciencias Humanas (Resolución N° 170-09 -CD-FCH-UNLPam). Es de destacar que, dado los méritos académicos de la autora, la última etapa de ejecución de la Tesis se desarrolló en el marco de la Beca de finalización de Estudios de Posgrado – 2009, otorgada por Resolución N° 240/2009 del Consejo Superior de la UNLPam.

En el documento inédito que constituye la Tesis, las argumentaciones teórico-empíricas y las respuestas a los interrogantes iniciales de la investigación se presentan en el desarrollo de siete capítulos, en los cuales se interrelacionan de manera dialéctica el cuerpo teórico y el trabajo de campo.

En el capítulo I: Abordaje teórico-metodológico en el proceso de investigación, se establecen consideraciones del proceso de conocimiento científico y se argumentan los marcos teóricos y metodológicos aplicados para el trabajo de campo.

En el capítulo II: La Geografía como marco teórico para el abordaje de la problemática de la fiebre aftosa, se realiza una exposición de la evolución teórica de la geografía como ciencia haciendo especial referencia a la geografía como ciencia social, marco teórico que sustenta el análisis del tema investigado.

En el capítulo III: Territorio, escalas y actores: trama de múltiples y complejas relaciones, se desarrollan conceptos claves que conforman la trama teórica de la geografía actual y que permiten realizar el análisis de la problemática de la fiebre aftosa.

En el capítulo IV: La ganadería en La Pampa: un análisis de la evolución reciente, se interrelacionan las áreas agroecológicas de la provincia con la evolución del stock de ganado bovino.

En el capítulo V: El mercado de carne bovina y las instituciones: articulaciones multiescalares, se analiza el mercado de carnes bovinas, vinculando los conceptos de mercado, comercio internacional, instituciones y políticas estatales a distintas escalas, en relación con las restricciones que impone la presencia de fiebre aftosa en los rodeos.

En el capítulo VI: El rol de los actores involucrados en el control de la fiebre aftosa, se analiza el rol de los diversos actores sociales que intervienen en el

control de la fiebre aftosa y el contexto en el cual desarrollan sus acciones.

En el capítulo VII: Investigación, trabajo de campo y acciones, se analizan las acciones en el campo a través de la observación participante y el registro de fotografías. La mirada se focaliza en los protagonistas y se articulan las imágenes y las voces con el marco teórico.

En las Conclusiones se destacan aquellas consideraciones que derivan del análisis y la interpretación de la información cualitativa y cuantitativa que se puso en interacción durante el proceso de investigación.

En el Apéndice se caracteriza brevemente a los sujetos entrevistados. Finalmente se organiza la Bibliografía y las fuentes de consulta utilizadas para el desarrollo de esta investigación.

En el capítulo III, la autora plantea que es válido pensar el concepto de territorio como mucho más que un soporte físico de las actividades. Es necesario *“comprender el territorio como patrimonio, como paisaje cultural, como bien público, como espacio de relaciones solidarias y como legado de un proceso histórico. Los territorios actuales son organizados por las acciones y las decisiones que resultan de las relaciones de diferentes actores, como los Estados nacionales, las empresas de distinto origen y la sociedad civil. En la configuración del territorio intervienen diversos actores y variables económicas, socio-culturales, políticas e institucionales que desarrollan modos de organización y regulación específicos. (...) El análisis de las redes sociales facilita*

la aproximación al estudio de las realidades de los territorios locales. Este abordaje potencia la interpretación de la estructura de las relaciones entre los actores que interactúan a escala local sin desvincularse del contexto regional y global”.

“El análisis de las relaciones de poder en el interjuego de escalas y actores en la organización del territorio, posibilita profundizar la interpretación del uso de los territorios. (...) El territorio sintetiza los cambios de lógica de los sujetos sociales que intervienen en su construcción y permite visualizar las múltiples acciones de cada uno de ellos y las diversas estrategias que desarrollan. Los territorios son objeto de una doble transformación: material y simbólica. Junto con la descentralización y flexibilización laboral que caracteriza la época actual, en la construcción social de los territorios a escala local subyacen los procesos geohistóricos espacialmente localizados”.

Por otra parte, la autora considera pertinente incorporar en el análisis de la problemática abordada, el concepto de gobernanza ya que en el contexto de los cambios que se han experimentado en la relación entre el Estado y la sociedad civil, la realidad actual da cuenta de la emergencia de esta forma de articulación socio-institucional. Así se pone en evidencia que las *“instituciones, a través de reglas, normas, códigos que pueden ser explícitos o implícitos, organizan las relaciones entre los ciudadanos y regulan los vínculos entre éstos y el Estado. De este modo las instituciones son el eje*

de la organización política, social y económica. Las normas o procedimientos que surgen a partir de la organización institucional, posibilitan la toma de decisiones bajo reglas de juego claras. Los propósitos específicos que surgen a partir de normativas jurídicas permiten regular el comportamiento humano y las interacciones entre distintos sectores sociales con un determinado fin”.

El Estado nacional ha sido siempre el promotor y ejecutor del control sanitario en la lucha contra la fiebre aftosa. Sin embargo, el éxito de esta política, planificada para insertar a las carnes argentinas en el mercado internacional sin ninguna restricción, fue y es sostenido por el accionar de los productores. Ellos fueron y son protagonistas del control sanitario, mediante su trabajo diario y la responsabilidad que asumen en el cumplimiento de las normativas propuestas por el Estado.

De este modo, desde la Geografía como ciencia social, la autora en su trabajo de Tesis explica los procesos globales y locales, estatales y privados, institucionales e individuales que forman parte de la producción de bovinos y conllevan a la organización de redes de relaciones espaciales que interrelacionan sujetos e instituciones con un claro objetivo: controlar y/o erradicar la fiebre aftosa de los rodeos para lograr una adecuada inserción en el mercado internacional de carne bovina. En las conclusiones afirma que en esta tesis se analizaron *“las relaciones globales, estatales y locales que surgieron a partir de las normas que regulan el comercio internacional de*

carnes bovinas. Las exigencias del mercado internacional, las leyes de dicho mercado y el marco jurídico internacional y nacional, establecieron una red de relaciones de escala global, nacional y local, cuyos actores estatales o privados, individuales o institucionales, tejieron una trama de relaciones que atraviesan el campo de la gestión, la tecnología, el consumo y la vida cotidiana de los productores de ganado bovino”.

“En síntesis, pensar y dar respuestas a los interrogantes planteados al inicio de la investigación desde la perspec-

tiva geográfica, posibilitó una mirada que tiene en cuenta las prácticas de los actores sociales como objeto de análisis e interpretación, que junto con el conocimiento de la trama de relaciones institucionales, permitió pensar las estrategias construidas por el Estado y los productores, en torno a la problemática de la fiebre aftosa, como una expresión territorial de la gobernanza a escala local”.

Stella Maris Shmite