

11

Gestión Ambiental del Desarrollo Urbano. Estudio de caso: localidad de General Daniel Cerri

Silvina Spagnolo

Departamento de Geografía y Turismo - Universidad Nacional del Sur¹

@ [silvina.spagnolo@uns.edu.ar]

Fecha de recepción: 30/05/2011

Fecha de aprobación: 30/09/2011

Resumen

El presente trabajo se orienta a analizar a la localidad de General Daniel Cerri, desde la óptica de la gestión y desarrollo ambiental sostenible, resaltando la importancia de la construcción de un perfil ambiental de la misma.

Para la construcción del diagnóstico ambiental de la localidad en cuestión, se recabó información de diversas fuentes bibliográficas seguido de trabajo a campo. Se realizaron entrevistas a actores clave y talleres participativos en una entidad comunitaria.

Los resultados señalan que el conjunto de problemáticas planteadas se manifiesta en un deterioro de la calidad ambiental, que repercute en la calidad de vida de los habitantes del lugar. Por lo cual se considera prioritario potenciar espacios de debate públicos locales y “apolíticos”, para definir tanto acciones comunitarias como estrategias de desarrollo local.

Palabras Clave: Gestión, desarrollo urbano, diagnóstico ambiental, participación comunitaria, agenda ambiental.

Gestão Ambiental do Desenvolvimento Urbano. Estudo de caso: localidade de General Daniel Cerri

Resumo

O presente trabalho se orienta a analisar a localidade de General Daniel Cerri, a partir da ótica da gestão e desenvolvimento ambiental sustentável, ressaltando a importância da construção de um perfil ambiental da mesma.

1 Este estudio se realiza en el marco del Proyecto “Factores de cambio en la estructura urbana y dinámica económica bahiense (Parte II)”, financiado por la Secretaría de Ciencia y Técnica de la UNS.

Para a construção do diagnóstico ambiental da localidade em questão, foi coletada informação de diversas fontes bibliográficas, seguida de trabalho de campo. Se realizaram entrevistas com atores chave e oficinas participativas em uma entidade comunitária.

Os resultados assinalam que o conjunto de problemáticas colocadas se manifesta em uma deterioração da qualidade ambiental, que repercute na qualidade de vida dos habitantes do lugar. Pelo que se considera prioritário potenciar espaços de debate públicos locais e “apolíticos”, para definir tanto ações comunitárias como estratégias de desenvolvimento local.

Palavras Chave: Gestão, desenvolvimento urbano, diagnóstico ambiental, participação comunitária, agenda ambiental.

Urban Development Environmental Management.
A case study: the town of General Daniel Cerri

Abstract

This work aims at analyzing the town of General Daniel Cerri from the perspective of environmental management and sustainable development, and stresses the importance of the construction of an environmental profile of the town.

To develop environmental diagnosis of the town under study, information from various literature sources was collected followed by field work. Interviews to leading actors were conducted as well as research workshops carried out in the premises of a community organisation.

Results show that all the issues raised are reflected in a deterioration of environmental quality, which affects the residents' quality of life. Therefore, promoting local public and “apolitical” debate spaces to define both community action and local development strategies constitutes a priority.

Key words: Management, urban development, environmental assessment, community participation, environmental agenda.

Introducción

Ambiente, desarrollo urbano y gestión deben constituir un todo dinámico y complejo donde la interacción de elementos naturales y humanizados sea posible. Tal conjunción generará un espacio o territorio que será valorado en toda su magnitud por la sociedad que lo ocupa.

Las ciudades representan los ámbitos de asentamiento humano más generalizados y, como consecuencia, es donde los conflictos sociedad-naturaleza se manifiestan con mayor intensidad (Fernández, R. 2000a: 27).

Los conflictos ambientales emergen y se incrementan como respuesta de la relación que establecen sociedad y naturaleza. Fundamentalmente, las acciones de la primera para abastecerse de la segunda. No obstante lo expresado, es necesario advertir que existen conflictos desde el mismo ámbito construido, complicando la existencia humana. También la naturaleza produce eventos esporádicos que impactan sobre la sociedad. En todos los casos, la gestión ambiental tiene capacidad para analizar, predecir y corregir acciones a efectos de atenuar los impactos que producen el vínculo mencionado (Fernández R. 2000b: 3).

La responsabilidad de la gestión debe ser compartida. Si bien los estamentos públicos son los responsables de generar los espacios propicios para el debate de diferentes cuestiones, numerosas experiencias a nivel mundial, nacional y regional muestran la necesidad de participar activamente en los procesos de desarrollo locales. Por lo tanto, es imprescindible la articulación de los sectores público, privado y de la sociedad en su conjunto, para lograr consensos y hacer que este desarrollo sea sostenible en el tiempo; de otro modo, no estaríamos frente a un proceso de desarrollo (Guía Metodológica de Capacitación de Gestión Ambiental Urbana para Universidades de América latina y el Caribe, 1997).

El desarrollo urbano incluye el concepto de calidad de vida. La calidad de vida se asume como un concepto inherente a cada sociedad. Un desarrollo urbano planificado debe asegurar el alcance de una calidad de vida óptima para sus residentes. La gestión ambiental, como instrumento activo de la planificación, debe garantizar el conocimiento profundo de las problemáticas ambientales que una ciudad, localidad o región poseen para, en su contexto, poder solucionarlo o minimizarlo (Kullook, D. 1998: 51).

Para llevar adelante una gestión ambiental responsable es necesario contar con información confiable y amplia de los sectores sobre los cuales se pretende gestionar. Comprender los procesos territoriales que dan origen a conflictos de naturaleza ambiental, es fundamental durante el proceso de toma de decisiones. Los estudios previos o diagnósticos, se construyen de acuerdo con los aspectos considerados relevantes para la sociedad que ocupa tales territorios.

La elaboración del diagnóstico se realiza sobre la base de la detección de factores clave y sus puntos críticos en el ámbito biofísico y socioeconómico,

identificándose los elementos relevantes del ambiente susceptibles de ser impactados por la intervención humana.

“El diagnóstico conforma la visión retrospectiva; nos dice cómo estamos hoy, pero fundamentalmente cómo evolucionamos, y genera hipótesis de cómo vamos a estar en un futuro específico si no actuamos” (CEPRODER, 2009).

Gral. D. Cerri, como unidad administrativa municipal y como espacio urbano consolidado que, además, forma parte del periurbano de la ciudad de Bahía Blanca, conforma un territorio en el cual una comunidad local ejerce sus derechos y desarrolla sus actividades, al tiempo que sufre cierto tipo de exclusión político-económica y fragmentación físico espacial.

A nivel regional se observan cambios en la dinámica poblacional y en la vida económica, ¿qué sucedería si la localidad de G. D. Cerri, logra insertarse en esta dinámica y descubre que posee atributos, como la mano de obra técnicamente preparada, para recibir inversiones?. No es posible saberlo si no se cuenta con información objetiva sobre la localidad y qué es lo que su población pretende y está dispuesta a ofrecer.

El propósito de este trabajo es generar un aporte sobre cómo gestionar el ambiente, sosteniendo la idea de un desarrollo urbano duradero. En este caso, la localidad de G. D. Cerri representa el escenario, donde no existe suficiente información para dar sustento a las propuestas elaboradas en este sentido.

La importancia de desarrollar un diagnóstico ambiental local subyace en que el territorio debe avanzar hacia el desarrollo sustentable, logrando un equilibrio dinámico entre el crecimiento económico, la equidad social y la calidad del medio ambiente, priorizando a las generaciones futuras.

El objetivo de este trabajo es caracterizar la situación urbana ambiental de la localidad de Gral. D. Cerri a partir de la elaboración de un diagnóstico ambiental participativo.

Como objetivos específicos, que se desprenden del primero se plantean: identificar las problemáticas económicas, políticas, sociales y ambientales de la localidad en cuestión y proponer una agenda participativa y consensuada para la gestión ambiental urbana, tendiente a satisfacer las demandas de los habitantes de la localidad de GDC y su área de influencia.

Este estudio se realiza en el marco del Proyecto “Factores de cambio en la estructura urbana y dinámica económica bahiense (Parte II)”, financiado por la Secretaría de Ciencia y Técnica de la UNS.

Metodología

Dentro del conjunto de herramientas que brinda la gestión ambiental, se hallan aquellas cuyo objetivo se orienta a la generación de información para guiar u orientar políticas ambientales, y aquellas orientadas a construir un soporte comunitario y político a efectos de garantizar la sustentabilidad (Hernández Sampieri y otros, 2003: 12).

El carácter estático del diagnóstico implica una etapa descriptiva, en la cual se establecen los elementos considerados pertinentes para la caracterización del área al momento de estudiarla; una etapa explicativa, donde aspectos referidos al pasado dan cuenta de por qué este territorio es así y no de otra manera; y una etapa analítica, en la cual el investigador puede proyectar el área a futuro, ideando transformaciones o prolongaciones de la situación actual.

La etapa descriptiva se complementa con los datos obtenidos de trabajos anteriores en el sector y entrevistas a actores clave en el área.

La explicación, se remite a acciones del pasado, fundamentalmente aquellas que se vinculan a las actividades que se desarrollaban en la localidad. Del análisis se interpreta la complejidad actual que la caracteriza como espacio urbano y periurbano de una ciudad de mayor rango.

En la fase de evaluación se focaliza, nuevamente, sobre las relaciones que plantean el medio biofísico y la organización social, en tanto ofertas ambientales y demandas sociales, las cuales permiten identificar debilidades y fortalezas existentes. Esta evaluación se apoya, entonces, en las perspectivas que tienen –de la realidad local– los propios actores sociales.

Los encuentros y reuniones con agentes clave en G. D. Cerri, permitieron recopilar información sobre los problemas existentes e identificados por la población local. La participación fue voluntaria y de gran ayuda para la investigación.

En este marco, es conveniente aclarar que existen distintos diseños metodológicos actualmente en discusión, cuyas diferencias más profundas

corresponden al lugar que se le asigna a la participación de los actores y los ejes de análisis que delimitan el estudio. Para este trabajo se escogieron instrumentos para el análisis de las problemáticas socio-territoriales y la participación de actores clave en la construcción de árboles de problemas y los árboles de medios y fines.

Es frecuente que en los procesos de construcción de diagnósticos o perfiles ambientales se cometa el error de recabar información abundante pero innecesaria. En virtud de lo observado en el área de estudio, las variables consideradas oportunas para explicar la realidad de la localidad fueron las siguientes: medio físico, aspectos históricos, características sociodemográficas y espacios de participación local.

Localización y caracterización del sector de estudio

La localidad de General Daniel Cerri, localizada en el partido de Bahía Blanca al sur de la provincia de Buenos Aires, cuenta con una población de 6515 habitantes (Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001). Está ubicada en la Delegación de General Daniel Cerri al suroeste del Partido de Bahía Blanca, Provincia de Buenos Aires. La delegación forma parte del grupo de nueve delegaciones municipales, que dependen del municipio de Bahía Blanca (Figura 1).

La industria frigorífica y lanera, así como en menor medida la actividad hortícola, marcaron el avance y la consolidación de la trama urbana en este sector.

Los usos del suelo relevados en el terreno –durante el mes de julio de 2008– permitieron observar que predomina el uso residencial, luego el productivo dedicado a la actividad hortícola, y en menor medida el comercial-industrial.

Con respecto a la accesibilidad y comunicación, el área se halla conectada tanto por rutas nacionales, como provinciales, vías férreas y vías marítimas desactivadas.

En 1898, Gral. D. Cerri se constituye en la sede de la primera delegación municipal creada por el gobierno municipal de la ciudad de Bahía Blanca. Los argumentos utilizados fueron la dinámica de su población, las actividades que ésta desarrollaba y la distancia a la ciudad de Bahía Blanca; todo

ello hacía necesario lograr la representatividad de la población del lugar a través de un delegado, quien actuaría como puente entre la comunidad y el intendente, en la ciudad cabecera. En el año 1999, esta localidad es declarada ciudad. Los elementos urbanos que la caracterizan se consideraron suficientes para que asumiera esta categoría (Proyecto de Ley “Declaración de Gral. D. Cerri como ciudad”, 1999).

Marco natural

El marco biofísico, a la vez que restringe las actividades e intervenciones humanas también posee caracteres potencializadores de tales a actividades. En consecuencia, es imprescindible conocerlo cuando se pretende realizar un diagnóstico de la realidad actual, de un espacio determinado, en este caso sobre la localidad de Gral. D. Cerri.

En el área, las temperaturas medias anuales oscilan entre los 15° y 16° C. Los suelos son altamente salinos y con dificultades importantes de drenaje (Marenco, 1994:19). Las características climáticas de la región se corresponden con un régimen de lluvias que asciende a los 600 mm anuales, con un alto régimen de variabilidad. La vegetación predominante es halófila, con áreas ecotonales donde avanza la formación del monte.

El área de trabajo constituye una antigua planicie intermareal no funcional, que cuenta con dos niveles: a) cordones litorales, o cordón de conchillas, de donde se extrae material para la construcción; y b) planicie litoral antigua propiamente dicha, con matorral arbustivo halófilo, en algunos casos con un avance significativo del monte, formación vegetal que responde a los caracteres climáticos dominantes (Marenco, 1994:19).

El Sauce Chico, principal arroyo en el sector, nace en los faldeos occidentales del sistema de Ventania y desemboca en el estuario de la bahía Blanca, a la altura de la localidad de G. D. Cerri. Bordeando la localidad encontramos un brazo del Sauce Chico, denominado Canal Cuatrerros, el cual divide a la localidad en dos sectores dejando hacia su derecha el Club Sansinena y el Frigorífico ex CAP Cuatrerros, comunicados por puentes. El caudal de estos cursos de agua depende de las lluvias ocasionadas en el sistema de Ventania, pudiendo ocurrir desbordes en épocas de precipitaciones extraordinarias.

Un curso de carácter intermitente, el Saladillo García, atraviesa el camino de acceso a la localidad y desemboca en el estuario. Se halla degradado debido a las actividades antropogénicas, entre ellas el vertido de aguas servidas y los desechos de los frigoríficos.

El sector de quintas de la localidad, cuenta con un sistema de canales de riego para optimizar el uso del agua.

En este sector, próximo al mar, el horizonte freático está alto, provocando anegamientos en épocas de excedente hídrico. Las zonas más próximas al mar son cubiertas por la acción de las mareas, dependiendo del nivel de las pleamares y la influencia de los vientos.

Según Zinger y otros (1990: 79-95), el área de estudio se ubica en una zona de menor aptitud para la expansión urbana. Los principales condicionamientos están dados por:

- Desde el punto de vista de la demanda, se detecta un bajo índice de ocupación humana, debido a la calidad del terreno no apta y la ocupación del suelo es de uso industrial y urbano, con bajos valores en el precio de la tierra.
- En cuanto a la oferta, el área forma parte de una planicie costera baja, con pendiente nula con escurrimiento lento e imperfecto; la textura del suelo es arcillosa con presencia de tosca; no posee dotación hídrica superficial y el agua subterránea es de baja calidad.
- El área es proclive a tener más conflictos ambientales, los que llevan a impactar en la calidad de vida de las personas.

En síntesis, el medio biofísico que sustenta a la localidad, representa más elementos limitantes que potencializadores para el desarrollo de actividades humanas. Por ejemplo, el hecho de estar emplazada sobre una planicie intermareal con riesgo de inundaciones.

Influencia de la actividad industrial y hortícola

Las sociedades locales se encuentran sometidas a los cambios sufridos por el entorno. Las políticas nacionales, las variaciones del mercado internacional, las transformaciones tecnológicas, entre otros, son factores que

influyen en el desarrollo de las áreas locales. Sin embargo, no todas las sociedades locales reaccionan de igual manera ante tales cambios. La capacidad de gestión de los actores locales, junto a las características específicas de cada área o microrregión, conducen –en general– a respuestas diferenciadas. En el caso de la localidad de Gral. D. Cerri, por ejemplo, la dinámica industrial marcó su crecimiento, apogeo y posterior crisis, con efectos importantes en las condiciones de vida de sus habitantes.

La localidad en estudio constituyó el escenario para el desarrollo de una empresa de nivel nacional e internacional, productora y exportadora de carnes y productos derivados, CAP Cuatrerros (CAP Cuatrerros - Memoria de Planta, 1986).

Los orígenes de CAP Cuatrerros se remontan a principios del siglo pasado –1901–, cuando la Compañía Sansinena S.A. adquiere 2000 hectáreas, en las inmediaciones del pueblo de Cuatrerros –nombre que se le asignó originalmente a la localidad–. Estas instalaciones inauguradas en 1903, comenzaron con el faenamamiento para el consumo interno y la exportación, desarrollando una importante actividad por casi tres décadas.

Es importante considerar que para G. D. Cerri, el hecho de poseer el frigorífico Sansinena, con su correspondiente infraestructura, fue un factor determinante que colocaba a nuestra área de estudio en un lugar de privilegio, junto a otras zonas con similares características. Junto al frigorífico Smithfield and Argentine, fueron los elegidos por la Corporación para hacer frente inmediato ante los compromisos contraídos con el Reino Unido por el Pacto Roca-Runciman. Esto implica que la localidad se encontró inserta en un circuito económico, no solo de escala nacional, sino también internacional (Méndez, C. y Spagnolo, S., 2007: 7).

A partir del año 1989, el contexto político y económico cambia radicalmente. Los vaivenes de CAP Cuatrerros se extendieron hasta 1994, año en que se confirma su privatización. Fue vendida al Frigorífico Translink en 1995, la cual presenta quiebra al finalizar la década y deja a un grupo de trabajadores en un juicio legal. Las esperanzas renacidas en la localidad no duraron demasiado. La planta nunca volvió a funcionar en su totalidad, las inversiones requeridas no se realizaron y la demanda de personal era dramáticamente menor al necesitado en la época de esplendor de la planta (solo alrededor de 60 obreros eran requeridos para la realización de algunas

tareas). Desde principios de los 90, la localidad se sumió en una crisis laboral preocupante (Spagnolo, S. y Méndez, C., 2007: 9).

En todo el país las plantas de CAP fueron liquidándose en forma sistemática; la única planta testigo que sobrevivió a tres intentos de venta fue Cuatreros, gracias a la resistencia de un grupo de cooperativas localizadas en el sur pampeano. El largo proceso de liquidación dejó sin rumbo a la planta testigo, y el impacto directo fue sobre su población.

Por su parte, se analizó la influencia del espacio rural circundante. La actividad hortícola predominante posee un alto grado de relación con la localidad. Es importante destacar lo indicado por Lorda (2006: 104), acerca de las condiciones naturales de este lugar que determinan el desarrollo de la actividad: “Las tierras bañadas por el río Sauce Chico determinan condiciones favorables para la actividad hortícola, aunque debido a la variabilidad de las precipitaciones el riego es indispensable para asegurar el sistema productivo. De igual manera la cuenca del Arroyo Napostá Grande facilita esta actividad en cercanías de la ciudad de Bahía Blanca”.

Este espacio rural con actividad hortícola predominante transcurre débilmente entre los desaciertos de una política desintegrada y las condiciones naturales desfavorables de los últimos años. A la dependencia de un recurso hídrico, administrado inadecuadamente, y supeditado a la ocurrencia de precipitaciones, se suman los efectos negativos de la presencia de una estructura social desarticulada (Lorda, M. A., 2002: 57).

Actualmente, el municipio local lleva adelante el PIAM –Programa Integral de Asesoramiento a Micro emprendimientos– que depende de la Subsecretaría de Producción. Los responsables, asesores del proyecto se encargan de orientar micro emprendimientos (menores a una PYME).

La localidad de G. D. Cerri está vinculada por motivos históricos, políticos y, fundamentalmente, económicos, al área rural que la circunda. De hecho, el despegue del sector hortícola depende, según los propios actores, del proyecto Parque Agroalimentario, para generar su riqueza genuina. En los fundamentos de la propuesta, se menciona su estrecho vínculo con el cinturón hortícola. Si bien la población de Cerri entiende esto a la perfección, las decisiones se demoran. Fundamentalmente, las vinculadas al manejo del recurso hídrico, en el curso inferior del Sauce Chico y la articulación de políticas que garanticen el desarrollo sostenible de la actividad.

Aspectos sociodemográficos y económicos

Las pirámides del Partido de Bahía Blanca y de G. D. Cerri destacan el estrechamiento en la base y el proceso de envejecimiento en la cúspide, donde se manifiesta la sobrevivencia femenina en las edades más avanzadas. En el caso de G. D. Cerri, particularmente, para los hombres se evidencian recortes en los grupos de población activa, como en el caso de 20-24 años, donde se puede inferir que resultan de los efectos de la emigración (Figura 2).

El 31,83% de la población trabaja y el 16,43% busca trabajo. El 10,88% solo estudia. La calificación de ocupaciones muestra que en la localidad de G. D. Cerri el mayor porcentaje corresponde a personas con calificación “operativa” (51,37%), seguida de la técnica (13,84%). Con respecto a la categoría ocupacional, el alto porcentaje de obreros y empleados en el sector público en la localidad de G. D. Cerri podría deberse a que la misma es sede administrativa y en consecuencia existe una demanda de esta categoría ocupacional, así como a que la población residente en la localidad, trabaja en la ciudad de Bahía Blanca.

Se infiere que la situación laboral de la población cerrense y la categoría profesional predominante, puede ser la repercusión hasta el día de hoy del cierre de las empresas emblema de la localidad: el frigorífico y la lanera.

Para el año 2004, los hogares de la delegación de G. D. Cerri son asistidos por planes de distintas características para atenuar los efectos del desempleo que aquejan al sector.

En síntesis, la problemática del empleo en la localidad de G. D. Cerri es de considerable magnitud si se tiene en cuenta que el 16% busca trabajo; sin embargo, el 51% de la población activa está capacitada desde el punto de vista operativo, circunstancia que debe ser utilizada como ventaja comparativa o fortaleza si se desea proyectar al sector como lugar productivo.

Espacios de Participación Comunitaria

Hasta aquí se han evaluado, tal como lo requiere un diagnóstico ambiental, las cuestiones intrínsecas y extrínsecas al territorio en estudio, a los efectos de considerar su estado cero al momento de iniciar la investigación.

Más allá de las cuestiones formales, es fundamental la información recabada a partir de las entrevistas realizadas a los propios actores, sus habitantes. Las entidades vecinales, abren sus puertas y dan a conocer sus problemas y perspectivas sobre el lugar donde residen.

Para realizar las entrevistas se elaboró un cuestionario semi-estructurado, con el propósito de comparar la información al momento de detectar problemáticas u oportunidades socio-ambientales.

“Fue un encuentro”, aseguran sus integrantes al preguntárseles cómo surge la idea de crear un foro vecinal. “No estamos conformes con lo que nos está pasando”, afirman. Su nombre da a entender que comenzó la lucha por el presente y por el futuro, con fuerzas renovadas.

El Foro fue fundado el 16 de noviembre de 2007, bajo la Asamblea de Vecinos Autoconvocados. Sus integrantes asumen tener visiones distintas sobre su localidad y coinciden en dejar el pasado atrás, para no perder de vista los objetivos planteados de aquí en adelante. Se distinguen de otras instituciones vecinales por ser, solamente, vecinos auto-convocados, no partidarios y pluralistas (Boletín Cerri de Pie, Año 1, N° 1, Junio 2008).

Se espera que la gestión municipal logre articular obras de índole pública en las instancias locales, provinciales y nacionales. En lo que lleva de vida, solo meses, el foro ha logrado instalarse como institución de referencia y reconocimiento local. Sus peticiones se refieren principalmente a los siguientes temas de conflicto urbano: fuentes laborales, red cloacal, medio ambiente y tránsito.

La crisis de representatividad no demora a este grupo de vecinos auto-convocados, que coinciden en definir a su localidad de esta manera: “Cerri es un proyecto”.

En síntesis, la elaboración del diagnóstico ambiental permite arribar a las siguientes aseveraciones:

- En términos retrospectivos el sector de estudio ha tenido un desarrollo territorial desigual, producto de procesos socioeconómicos, urbanos y periurbanos dispares.
- En cuanto a sus condiciones biofísicas, el área presenta más limitantes que factores potencializadores para el desarrollo de actividades humanas. Los usos del suelo que prevalecen son el residencial y el industrial-comercial, aunque sectorizados. El primero consolida los cascos urba-

nos y el segundo se ubica sobre las vías de circulación y accesos más importantes.

- Desde el punto de vista económico productivo, la presencia de la industria frigorífica, marcó una época particular para los habitantes de la localidad, si bien su surgimiento, decadencia y cierre fueron decisiones tomadas fuera del ámbito local. Desde ese momento, los habitantes manifiestan como uno de sus principales problemas la falta de empleo genuino.
- En el caso del sector rural, la actividad hortícola es débil ante la falta de políticas públicas que fortalezcan al sector, tanto en el ámbito productivo como en el manejo responsable de los recursos hídricos, a lo que se agrega las inclemencias del clima.
- En cuanto a la estructura social, se señala que existe un porcentaje importante de habitantes que poseen una formación operativa y técnica. Esto es importante si se desea ver a la localidad como potencial zona industrial (mano de obra disponible y especializada). Actualmente, los planes sociales son paliativos a la situación.
- La falta de participación comunitaria es preocupante. Sin embargo, en la localidad de G. D. Cerri, un grupo de vecinos auto-convocados conformaron el Foro Vecinal Cerri de Pie, decididos a cambiar la historia acerca de la falta de compromiso vecinal.

A la luz de los resultados obtenidos en este diagnóstico, se considera que la información es limitada sobre la calidad de vida de la localidad, como así también, sobre sus perspectivas de desarrollo. En consecuencia es recomendable realizar, como complemento, un taller participativo.

Taller Participativo Foro Vecinal “Cerri de Pie”

En función de la primera entrevista al foro vecinal, las inquietudes enunciadas en su primer boletín informativo y los conflictos detectados en el diagnóstico ambiental, se desea profundizar sobre las problemáticas planteadas: fuentes laborales, red cloacal, análisis medio ambiental y tránsito.

En el taller se aplicó la técnica “árbol de problemas” –y luego “árbol de medios y fines”–, la que facilita la construcción de una imagen consensuada y, a la vez, representativa de la diversidad de puntos de vista, de una misma

realidad. Es claro que esta imagen no reemplaza en absoluto, la información presente en otras fuentes y cuyo tratamiento se realiza en función de criterios científicos. Se exponen algunos de los árboles que resultaron de esta experiencia.

La “falta de trabajo” influye fuertemente en el deterioro general de la calidad de vida. Es lamentable la desaparición de empresas satélites a la frigorífica y lanera. Sin embargo, es necesario recordar el contexto socioeconómico que atravesaba la región y el país –década del 90– al momento del cierre. Los procesos globales y la falta de preparación en materia de desarrollo local, marcaron la diferencia entre aquellos territorios competitivos y los no competitivos; Cerri era uno de estos últimos (Figura 3).

En el momento de debatir acerca de este problema se observó aun presente el sentimiento nostálgico de quienes vivieron de niños y jóvenes, el esplendor de la CAP, además de quienes alcanzaron a trabajar en esta industria. Sin embargo, la perspectiva actual es diferente. Más críticos con las condiciones que contribuyeron al cierre de la principal industria del pueblo y que, con el pasar de los años, alimentan la objetividad de lo vivido. Los actuales actores locales alcanzan a visualizar responsabilidades compartidas, apuntan al futuro con energías renovadas y alternativas de desarrollo realmente interesantes: proyecto Parque Agroalimentario, proyecto Tren Turístico, proyecto Museo de Ciencias-Estación Aguará, entre otros.

El “tendido de red cloacal y otros servicios básicos” representan el reclamo por excelencia. También se asumen responsabilidades convergentes en cuanto al conformismo local y la falta de participación en espacios de representación, para presionar sobre la gestión municipal.

En el marco de este taller, la “degradación ambiental” se manifiesta a partir de la presencia de basurales abiertos, los desechos de la actividad frigorífica, aguas servidas en las calles de la localidad y la falta de mantenimiento del canal Cuatrerros. En su conjunto, los escasos controles municipales son considerados causales de origen de la degradación ambiental. Los efectos negativos son: ruidos molestos, olores desagradables, riesgo sanitario y disminución de la calidad de agua para el consumo (Figura 4).

El “desorden en el tránsito” puede deberse al cambio alternativo que encontró la localidad, luego del período de problemas de empleo. “La localidad del camionero”, como algunos suelen llamarla, satura una infraestructura existente y demanda tanto obras como planificación urbana. En el caso del

deterioro ambiental se traduce en molestias ocasionadas a los vecinos, tanto por cuestiones culturales como por falta de controles efectivos.

En síntesis, el conjunto de problemáticas planteadas se manifiesta en un deterioro de la calidad ambiental, que repercute en la calidad de vida de los habitantes del lugar. Es prioritario entonces, potenciar estos espacios de debate públicos locales y “apolíticos”, para definir tanto acciones comunitarias como estrategias de desarrollo local.

Consideraciones finales

La investigación realizada permite aseverar que la gestión ambiental, entendida como la capacidad que poseen los espacios urbanos para mejorar sus condiciones de desarrollo, debe considerarse como una herramienta esencial en la localidad de G. D. Cerri.

Esta localidad asume características heterogéneas en cuanto a organización administrativa, política, intereses sociales y relación con su entorno físico inmediato. De allí que sea apremiante contrarrestar posibles consecuencias negativas para su medio ambiente, en el corto y mediano plazo.

Es claro que los procesos históricos, políticos y económicos intervienen en el desarrollo de este recorte territorial. Cada una de estas instancias son, a su vez, condicionantes de las otras y producto de ellas mismas.

Por su parte, los problemas ambientales urbanos, definidos como el déficit de racionalidad entre la demanda social y la oferta ambiental, influyen sobre la calidad de vida de los habitantes de la localidad, quienes la perciben en franco deterioro. En G. D. Cerri, las presiones ejercidas sobre el ambiente urbano conducen a la degradación del hábitat, entre ellos contaminación atmosférica, acústica, visual, provenientes de desechos industriales y congestión vial.

A su vez, existen factores externos que impactan en su desarrollo urbano, como son los vinculados a su relación político administrativa con el gobierno central de la ciudad de Bahía Blanca y con su área de influencia. De esta manera, se encuentra ante problemas generados fuera del sector, pero que repercuten en su interior.

El análisis de los problemas ambientales en G. D. Cerri condujo a identificar al conjunto de actores sociales involucrados en la toma de decisiones.

Es particular, la colaboración desinteresada de un grupo de vecinos autoconvocados quienes, reunidos voluntariamente, están tomando parte activa de las decisiones que se llevan adelante en la localidad y entienden, que la participación es un deber a ser ejercido.

Asimismo, el análisis reclamaba como necesario, desarrollar un perfil ambiental local, en tanto diagnóstico ambiental y participativo, de modo tal de poder reconocer las potencialidades y restricciones que presenta la localidad en cuestión y, de esta manera, promover soluciones inmediatas o mediatas para solucionar, revertir o prevenir problemas ambientales mayores. Entre los problemas ambientales detectados encontramos que:

- § según su origen, estamos ante conflictos que son producto de la interrelación de los sub-sistemas natural y construido;
- § según su índole, los conflictos –no son restricciones de nula solución– devienen de problemas generados por contraposición de intereses entre actores sociales; y,
- § según el momento de ocurrencia, se infiere que estamos frente a problemas que originados en el pasado, aun vigentes –tal el caso de la falta de fuentes laborales genuinas a partir del cierre de la industria frigorífica y lanera–; también hay problemas presentes, como la insuficiente infraestructura básica de servicios, la falta de una planificación sobre el tránsito pesado y la degradación ambiental percibida por sus habitantes; por su parte, los problemas a futuro que se producirían, devienen de la ausencia de planificación integral que debiera existir, ante la posibilidad de declarar a G. D. Cerri como localidad vinculada a la industria agroalimentaria.

La calidad de vida es el fin último de cualquier política pública y gestión local. La gestión ambiental incorpora este concepto como meta a alcanzar. En este sentido, deben aprovecharse y potenciarse los espacios de debate local “apolíticos” para potenciar estrategias de desarrollo local. La opinión de distintos actores locales, recabada a lo largo de este estudio, permitió observar que la imagen que poseen los mismos para revertir estas situaciones-problema, es que consideran fundamental trabajar en conjunto, esto es, tanto la comunidad como el Estado y la actividad privada en el fortaleci-

miento de aspectos como: planificación urbana, participación comunitaria y concientización ambiental.

Sobre la base del estudio realizado, es posible afirmar que G. D. Cerri, en tanto espacio urbano de pequeña dimensión, permite ser gestionado de manera integral y sostenida en el tiempo, en temas como empleo, inversiones y tránsito. Asimismo, con mecanismos de participación representativos, basados en el compromiso de todos los actores locales, será posible trazar la imagen de localidad que deseen sus habitantes.

Estos aspectos se reúnen en la propuesta final del trabajo, donde se sugiere elaborar una agenda ambiental para la localidad (Agenda 21, 1992), observando que es un instrumento dinámico, puntual y de amplia convocatoria. El propósito sería lograr la mayor representatividad posible para que el conjunto de los actores intervengan en el proceso de toma de decisiones respecto de solucionar problemas ambientales, o también para impulsar nuevos proyectos de desarrollo.

Se sugiere debatir en torno a los problemas emanados de este diagnóstico. En principio, reasumir aquellos que poseen larga data, tal el caso de generación de empleo genuino en la localidad. Revisar el problema de la falta de participación comunitaria, considerando que las nuevas experiencias están resultando exitosas. Por último, considerar el problema del deterioro ambiental percibido en la localidad en tono precautorio.

Bibliografía consultada

- Agenda 21 - Capítulo 7: Fomento del desarrollo sostenible de los asentamientos humanos. Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo. Río de Janeiro, República Federativa del Brasil - junio de 1992.
- Boletín Cerri de Pie, Año 1, N° 1, Junio 2008. 2009.
- Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. Instituto Nacional de Estadística y Censos (1991 - 2001).
- Centro de Estudios para la Promoción del Desarrollo Local y Regional (2009). Disponible en: <http://www.ceproder.org>
- Corporación Argentina Productora de Carnes (1986). *Memoria de Planta*. CAP Cuatreros.
- FERNÁNDEZ, R. (2000). *La ciudad verde. Teoría de la Gestión Ambiental Urbana*. Buenos Aires: Editorial Espacio, CIAM.
- FERNÁNDEZ, R. (2000). *Gestión ambiental de ciudades: Teoría crítica y aportes metodológicos*. Serie Textos Básicos para la Formación Ambiental – 1era edición.
- Guía Metodológica de Capacitación de Gestión Ambiental Urbana para Universidades de América latina y el Caribe (1997). Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) Primera Edición CEUR/PUCMM, Santiago de los Caballeros, 1996/1997.

- HERNÁNDEZ SAMPIERI y otros (2003). *Metodología de la Investigación*. 2da Edición. México: Mc Graw Hill.
- Honorable Senado y Cámara de Diputados de la Provincia de Buenos Aires. Proyecto de Ley “Declaración de Gral. D. Cerri como ciudad” (1999). La Plata, Buenos Aires.
- KULLOK, D (1998). *Planificación ambiental urbana*. Maestría en Gestión Ambiental del Desarrollo Urbano, CIAM, Facultad de Arquitectura, Urbanismo y Diseño, Universidad Nacional de Mar del Plata.
- LORDA, M. A. (2002). “La práctica de la horticultura en el periurbano de Bahía Blanca”, en *Revista Universitaria de Geografía*, Vol. 11, N° 1 y 2. Departamento de Geografía y Turismo, Universidad Nacional del Sur.
- LORDA, M.A. (2006). Tesis Doctoral “El desarrollo local, estrategia de gestión ambiental de la actividad agrícola en espacios próximos a la ciudad de Bahía Blanca”. Departamento de Geografía y Turismo, Universidad Nacional del Sur.
- MARENCO, S. (1994). Tesis de Maestría “Revitalización del núcleo urbano de Gral. Daniel Cerri y su área rural circundante, Partido de Bahía Blanca, Provincia de Buenos Aires”. SIGEO – Serie Investigación, Departamento de Geografía, Universidad Nacional del Sur.
- MÉNDEZ, C. y SPAGNOLO, S. (2007). “El marco histórico político y legislativo nacional en la creación y accionar de la CAP (1922-1955). Undécimo Congreso de Historia de los Pueblos de la Provincia de Buenos Aires. Instituto Cultural de la Provincia de Buenos Aires, Dirección de Patrimonio Cultural, Archivo Histórico, Bahía Blanca.
- SPAGNOLO, S. y MÉNDEZ, C. (2007). “Historia del frigorífico CAP Cuatros, 1901-1955”. Undécimo Congreso de Historia de los Pueblos de la Provincia de Buenos Aires. Instituto Cultural de la Provincia de Buenos Aires, Dirección de Patrimonio Cultural, Archivo Histórico, Bahía Blanca.
- ZINGER y otros (1990). “Bahía Blanca: Análisis de la aptitud del medio natural para la expansión urbana”, en *Revista Universitaria de Geografía*, Vol. 4, N° 1 y 2, 1989/1990. Departamento de Geografía y Turismo, Universidad Nacional del Sur.