



**LAS JUNTAS VECINALES EN EL PODER LEGISLATIVO.
UN ANÁLISIS CUANTITATIVO EN EL ESTUDIO
DE CASO GENERAL ACHA, LA PAMPA, ARGENTINA.**

Dra. NORMA BEATRIZ MEDUS - Lic. HUGO ANTONIO ALFAGEME

Instituto de Geografía
Universidad Nacional de La Pampa
E-mail: nmedus@fchst.unlpam.edu.ar
alfageme@fchst.unlpam.edu.ar

(105 - 125) NORMA BEATRIZ MEDUS - HUGO ANTONIO ALFAGEME

RESUMEN

LAS JUNTAS VECINALES EN EL PODER LEGISLATIVO. UN ANÁLISIS CUANTITATIVO EN EL ESTUDIO DE CASO GENERAL ACHA, LA PAMPA, ARGENTINA.

El artículo trata el rol de las Juntas Vecinales en los Concejos Deliberantes. En las Elecciones Municipales del año 2003, en la Provincia de La Pampa se han presentado con candidatos a Intendente, Concejales y Juez de Paz, treinta y dos agrupaciones vecinales. En la ciudad de General Acha, urbe de 11.830 habitantes, se pusieron en juego ocho bancas en el Concejo Deliberante. De ellas, tres fueron ganadas por dos de las tres agrupaciones vecinales que se postularon. Actualmente (año 2005), los representantes de las mismas conforman un solo bloque parlamentario y se han constituido en la primera minoría.

El artículo aborda las características del paradigma cuantitativo, las técnicas estadísticas como expresión gráfica y la representación como núcleo teórico.

Destaca en los gráficos expuestos la incidencia del voto en blanco, y el significativo número de votos alcanzado por las tres juntas vecinales que se presentaron.

Palabras Clave: Concejos Deliberantes - Junta Vecinal - representante - cuantitativo - voto

(105 - 125) NORMA BEATRIZ MEDUS - HUGO ANTONIO ALFAGEME

ABSTRACT

NEIGHBOURHOOD COMMITTEES IN THE LEGISLATIVE POWER. A QUANTATIVE ANALYSIS IN THE GENERAL ACHA (LA PAMPA, ARGENTINA) CASE STUDY.

This article is about the role played by neighbourhood committees in city/town councils. In the year 2003 Municipal Elections, thirty-two neighbourhood organisations in the Province of La Pampa put forward candidates for the posts of Major, Town/City Councillors and Justice of the Peace. In General Acha, a city of 11.830 inhabitants, ballots were cast for eight seats on the City Council. Of those eight, three were obtained by two of the three neighbourhood organisations that nominated candidates. At present (year 2005), their representatives have conformed only one bloc in parliament and have become the first minority.

The article deals with the characteristics of the quantitative paradigm, statistic techniques as a graphic expression, and representation as theoretical core. The incidence of blank voting and the significant amount of votes obtained by the three neighbourhood committees that ran for the elections are highlighted in the accompanying graphics.

Key words: City/Town Councils - Neighbourhood Committee - representative - quantitative - vote

(105 - 125) NORMA BEATRIZ MEDUS - HUGO ANTONIO ALFAGEME

RESUMO

AS ASSOCIAÇÕES DE BARRIO NO PODER LEGISLATIVO. UMA ANÁLISIS CUANTITATIVO NO ESTUDO DE CASO DE GENERAL ACHA, LA PAMPA, ARGENTINA

O artigo trata do papel das Juntas Vicinais nos Conselhos Deliberativos. Nas Eleições Municipais de 2003, na Província de La Pampa se apresentaram como candidatos a Prefeito, Vereadores e Juiz de Paz, trinta e duas agrupações vicinais. Na cidade de General Acha, urbe de 11.830 habitantes, se puseram em jogo oito vagas no Conselho Deliberativo. Delas, três foram ganhas por duas das três agrupações vicinais que se postularam. Atualmente (2005), os representantes das mesmas conformam um só bloco parlamentar e se constituíram como a primeira minoria.

O artigo aborda as características do paradigma quantitativo, as técnicas estatísticas como expressão gráfica e a representação como núcleo teórico.

Destacam-se nos gráficos expostos a incidência do voto em branco, e o significativo número de votos alcançado pelos três juntas vicinais que se apresentaram.

Palavras-Chave: Conselhos Deliberativos - Junta Vicinal - representante - quantitativo – voto.

(105 - 125) NORMA BEATRIZ MEDUS - HUGO ANTONIO ALFAGEME

Una introducción a la graficación estadística

La Geografía electoral nace en el seno del paradigma cuantitativo, en la década del 70' del Siglo XX. Los primeros trabajos a los que hemos accedido tienen una fuerte impronta del citado paradigma, pero, en trabajos más recientes, la doble vertiente cuali-cuantitativa se perfila como adecuada para interpretar hechos cuantitativos en el contexto de aportes que devienen de la Percepción, de la Geografía Social, de la Geografía del Comportamiento. Por ello podemos asegurar que en la explicación del hecho electoral, en su estudio, descripción e interpretación, los geógrafos electorales han utilizado diversos procedimientos metodológicos. Según expresa Bosque Sendra “...lo más significativo es la coherente evolución y el enriquecimiento de los distintos enfoques a lo largo del tiempo” (Bosque Sendra, 1988:13).

El aporte de datos numéricos en los estudios electorales es central. Los resultados de las elecciones así como la aplicación de las fórmulas que llevan a la representación en los cuerpos deliberativos, se concretan en números. La expresión numérica se puede concretar en mapas (enfoque corológico¹) o en cuadros y gráficos.

El artículo que estamos presentando trata de la expresión gráfica de los resultados de las elecciones para el Concejo Deliberante de la ciudad de General Acha², en el año 2003. Se han trabajado resultados cuantitativos y se han empleado

¹ -Este enfoque fue aplicado en los primeros estudios electorales. Se representan los resultados electorales de cada distrito y mediante la observación de su disposición geográfica, se pretende hacer diferenciaciones en el territorio e interpretarlas. Es más cualitativo que cuantitativo.

² - La ciudad de General Acha pertenece al Departamento Utracán, en la provincia de La Pampa. Según el Censo Nacional de Población y Viviendas 2001, el Departamento tiene 14.466 habitantes, de los cuales 11.830 pertenecen a General Acha. El ejido homónimo cuenta, además, con 670 habitantes rurales. Sobre esa población se establece el número de votantes habilitados y se calcula la cantidad de representantes en el Concejo Deliberante. (8 Concejales) Inserta en el Espacio Agropecuario Comercial o de Mercado establecido por Covas (1998), concretamente en la subregión de los Valles Centro-Orientales, es la segunda fundación urbana de La Pampa (1882) y, hasta el año 1904, ejerció la función de capitalidad en la entonces Gobernación de La Pampa Central.

estrategias estadísticas para mostrar gráficamente la distribución de bancas entre los partidos políticos participantes, especialmente las Juntas Vecinales y la incidencia del voto en blanco.

Previo a la exposición y análisis de los gráficos, es pertinente concretar algunas consideraciones en cuanto al paradigma cuantitativo y a la representación, ya que se exponen resultados que definen concejales en el municipio.

La Geografía ha pasado por adecuaciones, cambios, un crecimiento como ciencia que implica el desarrollo como tal a lo largo de una importante línea temporal. La Geografía Electoral tiene, como expresamos, su auge en los años setenta del siglo veinte, pero los antecedentes de estas definiciones se encuentran mucho antes, cuando en los Estados Unidos, entre los años 1940 y 1950 se observa un interés por modelar la organización espacial de la sociedad y elaborar descripciones matemáticas y geométricas de las relaciones sociales. Este hecho en la Geografía, alcanzó consideraciones importantes pues permitió a los geógrafos una justificación de su disciplina, según los cánones de la época. Así, en el caso todas las obras que aparecen entre 1950 y 1960, se dio escasa atención a las implicaciones filosóficas de la disciplina, considerando como más significante la explicación científica y la confección de leyes. La ciencia hecha raíces en el positivismo lógico. Al respecto dijo Ackerman “... *la cuantificación es un problema fundamental en la descripción del efecto espacio-relaciones de estos procesos*” (Ackerman, 1958:35). En la etapa posterior a los 60’, los intereses centrales de la Geografía giran en torno al espacio, a la cuantificación y a la elaboración de teorías. Por otra parte, las innovaciones tecnológicas de la década del 60’, en especial en el campo informático, facilitaron la generación de importante cantidad de datos y de análisis estadísticos, aportando rapidez y facilitando el acceso. Este hecho mejoró la posición y la respetabilidad científica de la Geografía. Se da el tiempo de “una nueva Geografía”. Aparecen modelos, leyes, sistemas, que llevan a reunificar elementos de las geografías humanas y físicas, integración que previamente

había hecho la Geografía Regional.

Hay una nutrida producción de análisis geográficos de las elecciones, especialmente de tradición anglosajona y, dentro de ella, británica. La expresión estadística destaca por sobre otro tipo de análisis. Autores contemporáneos españoles siguen esta tradición y en América Latina algunos geógrafos abordan, desde el paradigma geotecnológico, las mismas problemáticas.

Expuestas algunas consideraciones sobre aspectos cuantitativos, es pertinente efectuarlas en torno al segundo eje planteado: la representación.

Mucho se habla en la actualidad sobre *crisis de representación*. Hemos observado en los resultados del trabajo de campo que el lazo político basado en la obediencia y en la confianza de los ciudadanos en sus representantes e instituciones, se diluye. Como expresa García Delgado “...*la representación democrática nunca fue fácil en nuestro país*” (García Delgado, 2003:75). Según se expresa en los estudios específicos sobre este tema en la historia argentina, no fue una concesión de las elites, sino el resultado de luchas populares y del trabajo de diferentes movimientos políticos. Se inicia a fines del siglo XIX como resultado del conflicto entre conservadores e yrigoyenistas³. A mediados del siglo XX, el conflicto se da entre la oligarquía y el movimiento peronista. La primera, no acepta una democracia de masas y en el futuro se funden con los dirigentes militares para impedir, en diferentes oportunidades, el acceso al poder de los partidos populares.

Después de la última dictadura militar, aparecen los grupos de Derechos Humanos al lado de los partidos políticos. Introducen formas de participación no estructuradas como partidos. Pero, como expresa García Delgado en su obra “Estado Nación y la crisis del modelo”, “... *lo paradójico es que, luego de estas luchas de más de un siglo, en los últimos veinte años, en el proceso de transición y*

³ El movimiento yrigoyenista propugnaba por la ampliación del sufragio y la libertad política.

consolidación democrática, se va a ir deteriorando el lazo representativo que tanto había costado, hasta que, junto con el derrumbe del modelo neoliberal, se produce la ruptura de ese contrato". (García Delgado, 2003:76).

¿Qué se entiende por crisis de representación? Se considera como la pérdida de confianza, apatía, distancia de los ciudadanos respecto de las instituciones y de los representantes en ellas. A fines del siglo XX y principios del XXI se observa que los electores han perdido confianza en sus representantes e instituciones, pérdida que se funda en la falta de transparencia, en la pérdida de credibilidad de la política como gestora de mejoras en las diferentes escalas de gobierno (municipales, provinciales, nacionales). Por otra parte, los ciudadanos acuden a otras formas de participación social, en este caso participación directa.

¿En dónde se encuentra la justificación a lo expuesto? Es muy probable que en la crisis del Estado de Bienestar, en donde se produjo la pérdida de centralidad que el Estado y la Política tenían en el período de posguerra. También debemos considerar que en la sociedad civil hay una percepción crítica agudizada en relación al monopolio de la representación ejercido por partidos políticos muy burocratizados que bajan líneas a la sociedad, en lugar de ser la sociedad la que marque los rumbos, exprese lo que quiere y ser los partidos políticos los receptores del mandato de sus afiliados, los que vehiculen por medio de la representación en los cuerpos colegiados, lo que la sociedad demanda. Están trastocados los roles y eso genera descontento y descreimiento. Surge una nueva situación social, que tiene que ver con la exclusión y la vulnerabilidad social, a la que los representantes no dan respuestas, enquistados en la búsqueda de un éxito electoral inmediato o en el microclima de las cámaras de representantes.

Surgen, también, nuevas formas de los políticos de presentarse ante la sociedad: las asociaciones que no pertenecen a los partidos políticos tradicionales y se expresan como Juntas Vecinales. En teoría, la Junta Vecinal es un partido político

municipal, conocido como *vecinalismo*, movimiento de expresión ciudadana cuyo reconocimiento institucional excede los límites de la ciudad donde se debe elaborar e implementar acciones tendientes a fortalecer el desarrollo de las mismas, potenciando las actividades sociales y de servicio en las vecinales. Es un movimiento independiente integrado por las Agrupaciones Municipales que participan en la actividad política de los municipios de todo el país. Está integrado por vecinos sin distinción de ideologías políticas unidos con el fin de administrar los intereses municipales con profundo sentido localista, idoneidad y honestidad. Al menos, eso es lo que la teoría dice. Nuestra percepción por los trabajos de campo realizados indican múltiples causales en la constitución de estas Juntas, muchas de ellas se resumen en el descontento de algunos militantes de partidos tradicionales que eligen esta forma para trabajar por la gestión de su lugar sin obedecer directivas de la conducción del partido político al que pertenecían. El interés común por el lugar al que pertenecen los reúne. Hemos observado éxitos y fracasos, pero también una proliferación de la modalidad. En La Pampa, treinta y dos organizaciones municipales de este tipo han validado su presentación en el Juzgado Electoral Provincial y, en el caso General Acha rescatado en este artículo, tres se presentaron a las elecciones municipales.

La expresión gráfica

El cuadro número 1 muestra la fuerza que en el acto eleccionario tuvieron las Juntas Vecinales, que sobre 19.792 sufragios emitidos, reunieron 7.395. Este hecho da la pauta que el 37,36% de la población no está conforme con los partidos políticos tradicionales y optó por una expresión diferente.

El voto en blanco es un elemento a considerar cuando gravita expresando un porcentaje de sufragantes que no encuentran en la oferta electoral quién los contenga de acuerdo a sus expectativas o bien, cuando manifiestan su rechazo al sistema polí-

Cuadro N° 1: Elecciones 2003. Ciudad de General Acha

Fuente: Juzgado electoral de La Pampa

	TOTAL	TOTAL*	TOTAL**	PAR. POL*	J.M.V**
INTENDENTE	6750	4366	2384	64,68	35,31
CONCEJALES	6514	3957	2557	60,74	39,25
JUEZ DE PAZ	6528	4074	2454	62,4	37,59
T O T A L	19792	12397	7395	62,63	37,36

*Total que incluye: P. Justicialista; P. Humanista; P. Pueblo Nuevo; P. Popular de la Reconstrucción y tres Alianzas Políticas-

** Total que incluye tres Juntas Vecinales (Unidos por General Acha; Movimiento Vecinal Achense, Unión Vecinal Achense)

tico. Por entrevistas y sondeos realizados por el equipo de investigación sabemos que muchas personas descreen del comportamiento de los representantes políticos y por ello acuden al voto en blanco, como una forma de expresión. En el cuadro N°2, para General Acha, hemos consignado además de las elecciones en la escala municipal, las otras escalas, como la nacional (senadores), por ejemplo, para establecer un correlato con un aspecto que como geógrafos estudiamos: el efecto vecindario. Si analizamos los porcentajes, podemos observar que en la escala nacional y provincial, los porcentajes son mayores que en la escala municipal (local). En esta última, pese a lo que se denomina *listas sábanas* y quizás algún candidato no conforme al sufragante, está presente el vecino, el conocido, y la valoración es diferente.

El gráfico N°1 demuestra el avance de los movimientos vecinales sobre los partidos políticos.

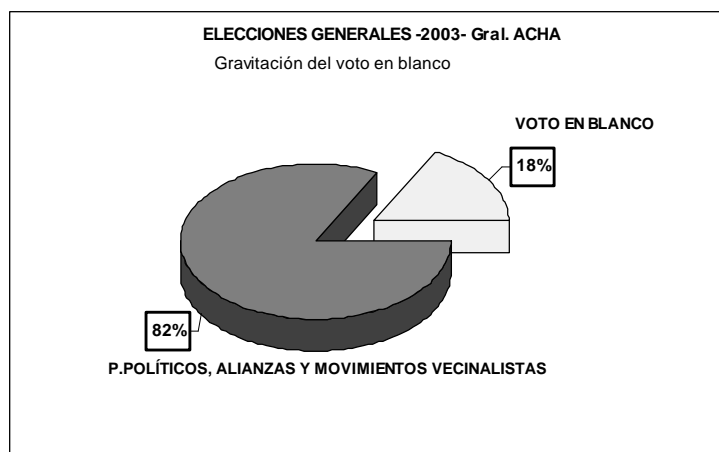
Cuadro N° 2: Gravitación del voto en blanco

Fuente: Juzgado Electoral de La Pampa

CARGOS	TOTAL GENERAL*	TOTAL P.P.J.V.M.V.A.**	TOTAL V. EN BLANCO	V. EN BLANCO %
Senadores	7050	5347	1703	24,15
Dip. Nacionales	7085	5230	1855	26,18
Gobernador	7084	5569	1515	21,35
Dip. Provinciales	7085	4967	2118	29,89
Intendente	7109	6750	359	5,04
Concejales	7087	6514	573	8,08
Juez de Paz	7089	6528	561	7,91
T O T A L	49589	40905	8684	17,51

* Total conformado por los sufragios obtenidos por los distintos partidos,movimientos y juntas vecinalistas y los votos en blanco -no se tuvieron en cuenta los votos anulados-.

** Total conformado por partidos políticos, movimientos y juntas vecinales:



Desagregadas por cargo, la expresión gráfica es la siguiente:

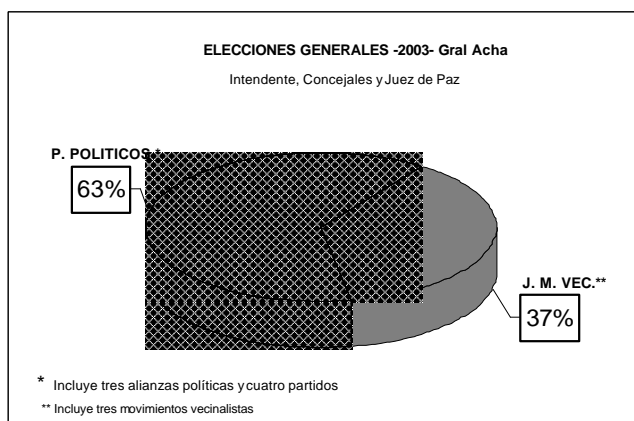


Gráfico N° 1: Elecciones municipales en General Acha, año 2003

Fuente: Juzgado Electoral de La Pampa

Desagregadas por cargo, la expresión gráfica es la siguiente:

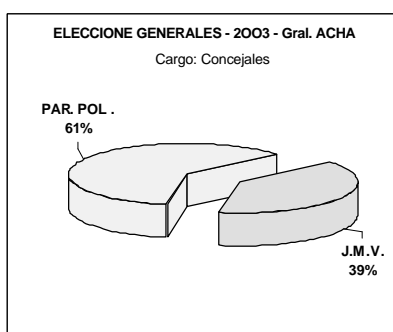


Gráfico N° 2: Gravitación de las Juntas Vecinales en la elección de Concejales

Fuente: Juzgado Electoral de La Pampa

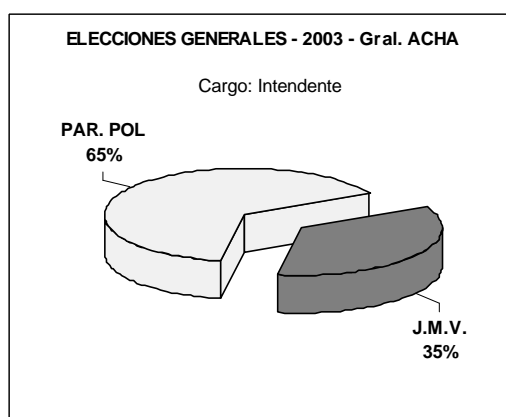


Gráfico N°3: Gravitación de las Juntas Vecinales en la elección de Intendente

Fuente: Juzgado Electoral de La Pampa

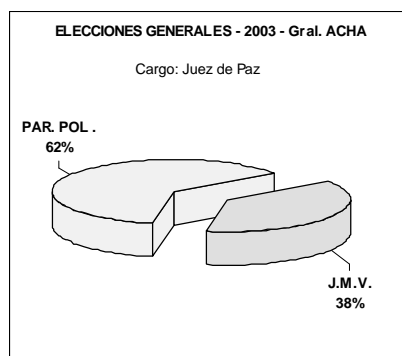


Gráfico N° 4: Gravitación de las Juntas Vecinales en la elección de Juez de Paz

Fuente: Juzgado Electoral de La Pampa

Los porcentajes, desagregados por cargo en la escala municipal, prácticamente son iguales. Manifiestan una variación porcentual entre el 35% y 39%. Esto indica que prácticamente no hubo corte de boleta en esta instancia en relación a los movimientos vecinalistas. En relación a éstos, la expresión gráfica del reparto de votos es la siguiente:

Cuadro N° 3: Votos obtenidos por cada Junta Vecinal, desagregados por cargo municipal
Fuente: Juzgado Electoral de La Pampa

CARGOS	J. VEC.*	M.V.A.**	U.V.A.***
INTENDENTE	1372	247	765
CONCEJALES	1571	241	745
JUEZ DE PAZ	1419	284	751
TOTAL	4362	772	2261

* Junta Vecnal Unidos por General Acha

** Movimiento Vecinal Achense

*** Unión Vecinal Achense

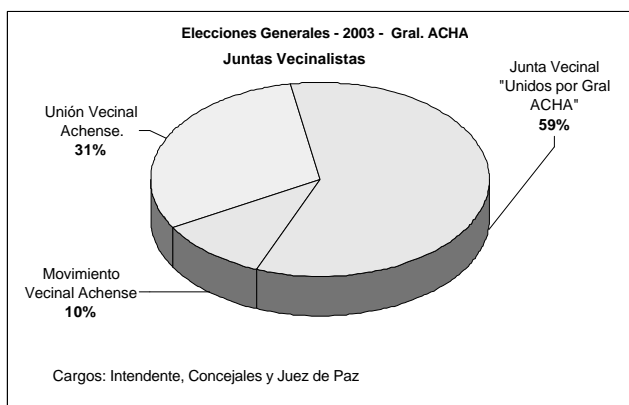


Gráfico N°5: Porcentaje de votos obtenidos por cada Junta Vecinal, desagregados por cargo municipal. **Fuente:** Juzgado Electoral de La Pampa

Breves consideraciones a modo de conclusión

Hemos expuesto utilizando una técnica cuantitativa la forma en que las Juntas Vecinales acceden al poder político municipal. Mostramos desagregados datos que reflejan número de votos, pero no hemos realizado apreciaciones de análisis cualitativo. Podemos expresar algunas consideraciones:

- a- Los datos obtenidos son generales para la ciudad de General Acha. Si bien el Juzgado ofrece información por mesa (femeninas y masculinas), éstas no representan configuraciones barriales. Por ello, no es posible cartografiar el origen del voto y establecer, por ejemplo, en qué barrio las Juntas Vecinales obtuvieron mayores aceptaciones o rechazos.
- b- Dos de ellas obtuvieron bancas en el Concejo Deliberante, tal como lo muestra el siguiente cuadro:

Cuadro N°4: Composición por Partido Político del Concejo Deliberante de General Acha.

Fuente: Juzgado Electoral de La Pampa.

PARTIDO POLÍTICO	NÚMERO DE CONCEJALES
Partido Justicialista	3
Unidos Por General Acha	2
Frente para la Victoria	2
Unión Vecinal Achense	1

- c- En las elecciones municipales 2003 en la ciudad de General Acha, las Juntas Vecinales se constituyen en la primera minoría porque los concejales de Unidos por General Acha y Unión Vecinal Achense conforman un bloque. No

igualan al Partido Justicialista porque éste se une con el Frente para la Victoria.

Metodológicamente, hemos demostrado lo que planteamos inicialmente: los estudios electorales, al involucrar actores sociales, no ofrecen suficiente riqueza si sólo se concretan estadísticamente. Es necesario acudir a técnicas cualitativas que complementen la información y nos permitan comprender el comportamiento de los electores en cuanto a las variables que cruzan en la formación de la intención de voto.

BIBLIOGRAFÍA

- BOSQUE SENDRA, J.; (1998), *Geografía Electoral*. Editorial Síntesis. Madrid.
- GARCIA DELGADO, D.; (2003), *Estado-nación y la crisis del modelo. El estrecho sendero*. Grupo Editorial Norma. Buenos Aires.
- NOVARO, M.; (2000), *Representación y liderazgo en las democracias contemporáneas*. Homo Sapiens Ediciones, Rosario, Argentina.
- ORTEGA VARCÁRCEL, (2000), *Los horizontes de la Geografía. Teoría de la Geografía*. Editorial Ariel, S.A., Barcelona.
- SANCHEZ, J-E; (1992), *Geografía Política*. Editorial Síntesis, Madrid.

Fuentes primarias

- Datos Estadísticos del Juzgado Electoral de La Pampa. Elecciones 2003.
- Entrevistas en profundidad realizadas a Concejales de General Acha pertenecientes a los partidos políticos agrupados en movimientos vecinalistas.