

# **LA MARGINALIDAD EN LA PROVINCIA DE LA PAMPA: POLITICAS Y ESTRA- TEGIAS DE DESARROLLO.**

Lic.Gladys Mabel TOURN\*

-----  
\* *Proferor Titular Regular de la  
Facultad de Ciencias Humanas  
Universidad Nacional de La Pampa*

Este artículo aborda el tema de la marginalidad y las políticas y estrategias de desarrollo en la provincia de La Pampa, Argentina, a dos escalas espaciales: el conjunto del Estado y su porción occidental.

Geógrafos procedentes de diversas escuelas otorgan el atributo de marginalidad a los territorios desde las distintas dimensiones del hecho geográfico.

Así George (1993:5) la asocia con la fragilidad de los ecosistemas, condición que limita las posibilidades de intervención. Dice: "...certains paysages ruraux sont fragiles [...] d'une maniere générale, ceux des régions de lisiere, dont le meilleure exemple est celui des marges arides."<sup>1</sup>

Zamorano (1988:651), denomina "marginado y funcionalmente inorgánico" a "un espacio caracterizado por la compartimentación provocada por una geomorfología peculiar y la escasez de recursos hídricos íntimamente relacionada, por cierto, con las condiciones climáticas." Ello, sumado a la historia del desarrollo, han desembocado en limitaciones para las actividades económicas de la población que autorizan a adoptar la denominación propuesta.

Haggett (1988:124) denomina marginales a las franjas limítrofes entre las regiones húmedas y las secas, caracterizadas por la variabilidad de las precipitaciones anuales que conducen a la aleatoriedad del resultado de las cosechas.

Beaujeu Garnier (1972:63), atribuye las condiciones de marginalidad a la vida de los individuos de las sociedades primitivas, tanto por su alimentación, como por su vivienda, sus vestidos y sus diversas necesidades.

---

1-[...] ciertos paisajes rurales son frágiles [...] de una manera general aquellas regiones de transición, cuyo mejor ejemplo es el de los márgenes áridos (Traducción de la autora)



Mapa N° 1: La provincia de La Pampa en la República Argentina

Castells (1989:19) por su parte la asocia con la carencia de modernización tecnológica, la que conducirá a nuevas formas de subdesarrollo: "aquellas regiones cuya estructura productiva y de comunicaciones no permita su articulación homogénea con el espacio económico dominante serán regiones marginales o especializadas en funciones específicas de menor valor añadido relativo (turismo, por ejemplo).

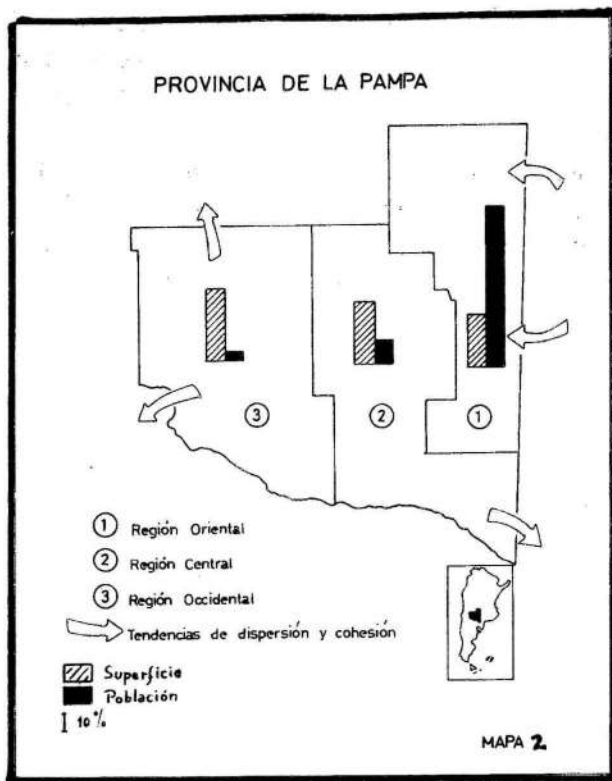
De esta simbiosis entre el ambiente natural y las intervenciones del hombre, podemos concluir que son marginales las áreas que, ya sea por sus condiciones ambientales, como por las derivadas del proceso histórico, permanecen fuera de los sistemas socio-económicos de mayor desarrollo, en la escala de análisis que se considere.

### ***La marginalidad en el proceso histórico.***

La valorización e incorporación a la vida nacional de La Pampa, se inició a fines del siglo pasado, cuando la implantación del modelo agroexportador comenzó la integración del país a la economía mundial como productor de materias primas.

El esquema se aplicó donde existían ventajas comparativas respecto a condiciones naturales y de posición: suelos y clima que permitieran la actividad agropecuaria de secano y factibilidad de extensión de líneas férreas.

Es así como el proceso avanzó junto con el ferrocarril y los inmigrantes europeos y quedó plasmado en el ordenamiento actual del territorio: la distribución de su población y sus actividades, la trama urbana, los transportes y las comunicaciones, concentrados en el Este de la provincia, llevan el sello de esta historia reciente.



**Mapa N° 2: Area de estudio: relación superficie-población**

Pero en el conjunto de la región pampeana, el sector provincial que se integró en este sistema forma sólo su borde occidental más alejado, con las condiciones más restrictivas.

A esta marginalidad de la provincia dentro de un proceso socio-económico de escala nacional que modeló la región más rica y poblada del país, debe agregarse, en un análisis a menor escala, una marginalidad más profunda de su porción Oeste, que tiene como punto de partida insoslayable la extrema rigurosidad del ambiente natural.

### *La escasez de recursos y una posición periférica.*

Hemos recortado para este análisis los cinco departamentos del extremo Oeste de la provincia (mapa 1). Son un fragmento de los desiertos occidentales de la República Argentina, que alcanzan hacia el Sur el confin de su territorio y se prolongan hacia el Norte más allá de sus fronteras.

Es una transición entre grandes ambientes desérticos, donde se interpenetran la influencia de las masas de aire del Atlántico y del Pacífico, lo que se resuelve en escasez de precipitaciones que disminuyen de Este a Oeste de 400 a 150 milímetros anuales, alta evaporación y déficit hídrico en todas las estaciones del año, vientos intensos y desecantes.

Sobre un relieve de amplias mesetas de origen volcánico depresiones y suaves ondulaciones medanosas, se han desarrollado suelos esqueléticos en los que crece una vegetación arbustiva xerófila, que en condiciones naturales sólo sustenta una actividad pecuaria extensiva.

Los ríos también evidencian esta transición: por el Norte penetra la porción terminal del sistema del Desaguadero Salado que se extiende por el Oeste del país, desde Catamarca hasta Mendoza; por el Sur el río

Colorado es el primero que presenta los rasgos típicos de los ríos patagónicos; el carácter interprovincial de ambos ha complicado históricamente sus posibilidades de aprovechamiento.

### ***Una demorada incorporación a la producción.***

A fines del siglo pasado y principios del actual se inició la valorización de los valles patagónicos, donde había comenzado la cría de ovinos para responder a la demanda de lanas de la industria textil europea.

El tendido de líneas férreas y la construcción de infraestructura de riego sustentaron el crecimiento demográfico y económico especialmente del denominado Alto Valle del río Negro, estimulando la evolución de una serie de centros urbanos que se alinean en el tramo superior del río homónimo, y el inferior de los ríos Limay y Neuquén, crecimiento que se consolidó con el desarrollo de las industrias asociadas, los servicios y, posteriormente, el descubrimiento del petróleo.

También en el río Colorado se iniciaba para esta época la práctica de la agricultura bajo riego. Pero a diferencia del Alto Valle, se trataba de iniciativas espontáneas que estaban al margen de todos los planes y del apoyo, tanto del gobierno nacional como de las empresas ferroviarias. Si a ello se agrega que en 1914 una creciente extraordinaria arrasó con los primeros asentamientos y que la explotación petrolífera se inició recién en la década del sesenta, podemos entender el estado de postergación y atraso relativo en que quedó, hasta la actualidad, el valle del río Colorado en La Pampa.

Puede concluirse entonces que, entre las tierras altamente productivas de la región pampeana, y los oasis de regadío, subsistieron amplísimas áreas de escaso desarrollo económico, verdaderos "bolsones"

de pobreza- que persisten hasta hoy. (Medús et al.; 1988).

Su exclusión se debió a la falta de elementos funcionales al esquema agroexportador y a la percepción de menores potencialidades con respecto a los valles fluviales ubicados más al Sur.

### ***Una marginalidad de múltiples dimensiones.***

En consecuencia, los cinco Departamentos que se estudian -Cura-có, Chadileo, Chical-có, Limay Mahuida y Puelén-, son un verdadero anecúmene.

En una superficie de 54.300 km.2., equivalente al 38% del territorio provincial, alojan al 4,45% de su población (mapa 2) asentada en nueve centros que no alcanzan a configurar una embrionaria red urbana. Más de la mitad de ellos no suman 300 pobladores y el mayor -25 de Mayo- tiene 4.400 habitantes. El resto se encuentra disperso y separado por enormes extensiones, de lo que resulta una densidad de 0,16 hab/km.2.

Además tres de los cinco Departamentos, han registrado pérdida de población en el período 1980-1991 y poseen los mayores índices de necesidades básicas insatisfechas de la provincia, equiparables a las situaciones más críticas del conjunto del país. (INDEC; 1994).

En otro plano, aportan sólo un escaso porcentaje del PBI provincial, generado por un lado en una ganadería extensiva practicada en campos de baja calidad, donde la unidad económica se ha fijado en 5.000 hectáreas, aunque son frecuentes las extensiones de 10.000 hectáreas y más; y por otro, en la producción básicamente primaria del único oasis de agricultura bajo riego de la provincia, que se vuelca prácticamente sin ninguna transformación fuera de la región.

Las vías de circulación son escasas y los flujos débiles y con una



orientación centrífuga, que materializan una fuerte articulación con los Estados limítrofes.

Es un paisaje rural que ha permanecido inalterado a través de los años: amplios espacios y ritmos lentos, rígidos casi siempre por ciclos estacionales y por tradiciones heredadas, donde no llegan las innovaciones sino muy lentamente.

Estas características tienen su traducción en el modo de vida de gran parte de los habitantes, especialmente los de las áreas rurales, que integran un sistema definido por tres subsistemas marginales. Por un lado el productivo, centrado en la monoproducción ganadera de bajos rendimientos, que implica la imposibilidad de incorporación de tecnología, complementado con otras actividades como la caza o tareas esporádicas fuera de la explotación, que son accesorias y tienden a consolidar la monoproducción al no constituirse en alternativa económica. Por otro, el subsistema de comercialización moviliza bajos volúmenes y la mercadería tiene un valor de uso y no de acumulación de capital, llegándose a veces al intercambio en forma de trueque, todo lo cual configura un subsistema marginal a la economía de mercado.

Por último, la situación descrita determina la marginalidad para los pobladores, tanto en el ámbito rural como en los circuitos urbanos, donde no logran una eficaz inserción en los planos económico, social ni espacial. (Medús et al. *Ibíd.*)

### ***Las estrategias de desarrollo***

Cabe recordar aquí que el estatus político ha sido históricamente otro elemento de inercia que ha dificultado el desarrollo: hasta 1952 La Pampa fue uno más de los denominados Territorios Nacionales, condición jurídica que implicaba la falta de autonomía, la dependencia

directa de la capital nacional, la imposibilidad de designar autoridades a nivel provincial y, en consecuencia, el freno de las fuerzas dinámicas de la región.

Inmediatamente después de adquirido el rango de provincia, se puso en marcha un plan integrado de aprovechamiento del río Colorado, sustentado en diversas razones de orden geopolítico:

Crear un oasis en medio del desierto para compensar el desequilibrio existente entre el Este y el Oeste del territorio: en las estimaciones del proyecto original, se preveía la radicación de 50.000 mil habitantes después de treinta años de iniciado el mismo, cifra que representaba casi un tercio de la población de toda la provincia en 1960.

En aquel momento existía la imperiosa necesidad de utilizar efectivamente los cursos fluviales a fin de producir hechos que sustentaran los derechos pampeanos sobre los mismos, por tratarse de ríos interprovinciales cuyo reparto aún no estaba acordado entre los condóminos.

Además, la creación de un sector de agricultura intensiva bajo riego, permitiría diversificar su base productiva.

Puede afirmarse que estos objetivos, planteados hace más de treinta años, mantienen su plena vigencia. (Tourn, G.M.; 1995).

Este ha sido sin duda el proyecto más importante para transformar el extremo Oeste.

Transcurridas cuatro décadas desde el momento inicial, pueden enumerarse una serie de logros como las importantes inversiones en infraestructura, el comienzo de la agricultura bajo riego, y un acelerado crecimiento de la población.

Sin embargo, de las 50.000 mil hectáreas cultivadas previstas en este sector, sólo se han alcanzado 6.000 y la población, que para 1995 se estimaba en 7.427 habitantes en el área rural y 16.938 en la urbana, ha

llegado sólo a 1.313 y 4.394 habitantes respectivamente. (CFI; 1982: Vol-II).

Múltiples causas aún no estudiadas en profundidad explican este retraso. Una de las principales que actuó desde el momento inicial, a nuestro juicio, fue la falta de adecuación entre la formulación del plan en los aspectos demográficos, y la población a la que estuvo destinado.

### *Políticas y Estrategias Actuales*

Las actuales líneas de desarrollo deben ser analizadas en el contexto de la provincia, marco de las decisiones políticas, instancia imprescindible tanto para acceder a la escala nacional, regional o global, como para materializar las decisiones a nivel local.

Las políticas se articulan en torno a tres líneas complementarias:

Actualmente, la prosperidad de La Pampa sigue estando ligada a los vaivenes de la producción agropecuaria que, practicada en un área marginal, transmite su fragilidad a todo el sistema productivo. De ahí que una de las líneas fundamentales sea liberarla de esta dependencia creando las condiciones para el surgimiento de otras actividades.

La segunda tiene que ver con la disminución del desequilibrio Este-Oeste, al que ya nos hemos referido.

En tercer lugar, puede mencionarse una aspiración común a todos los gobiernos: mejorar el bienestar compartido.

Dentro de estas políticas, mencionaremos sólo tres estrategias:

El oasis de 25 de Mayo: a la luz de los altibajos de los primeros años, y de los cambios de la orientación en la economía nacional, los planes se reformularon una y otra vez tendiendo a disminuir gradualmente la presencia de un Estado fuertemente protector y ampliando los espacios para la entrada del capital privado.

Esta es la estrategia que se impulsa en la actualidad, orientada hacia la plena producción, y la búsqueda de nuevos mercados.

El oasis está entrando ahora en la difícil etapa de armonizar la lógica de funcionamiento de la empresa privada con la generada por la planificación instrumentada desde un Estado que históricamente ha tenido una presencia dominante en el lugar: es difícil prever la evolución de un proceso que necesariamente tendrá muchos altibajos.

La ingeniería del espacio. Milton Santos (1993) usa esta expresión para referirse al acondicionamiento del territorio mediante el trazado de redes que lo tornan accesible y lo colocan en condiciones de ser incorporado a la actividad productiva. De este modo caminos, gasoductos y líneas de alta tensión se adicionan al medio natural para hacerlo atractivo a los capitales de riesgo.

Al igual que la red ferroviaria avanzó hace cien años hasta la isohieta de 500 milímetros y abrió el espacio al sistema económico - mundial, estas nuevas redes aspiran a repetir el proceso de apertura a economías de mayor escala, implicando esta vez a todo el territorio. De este modo, se auscultan las posibilidades de hacer más productivo un espacio que, con las técnicas empleadas hasta el momento, se ha mostrado con muchas limitaciones.

Especialmente el Oeste, quedará fragmentado por corredores que lo atravesarán en distintas direcciones, creando un espacio "a plusieurs vitesses" (de muchas velocidades). (Bastie; 1994:11) que quebrará la homogeneidad del desierto.

A ello deben agregarse los proyectos de aprovechamiento de los recursos naturales con localización puntual y con un fuerte impacto, como la producción minera y el aprovechamiento de manantiales para generar pequeños oasis de producción intensiva.(1)

Pero también es cierto que estas estrategias entrañan el riesgo de

crear ejes y puntos privilegiados, en desmedro de las zonas más alejadas que no participan de las innovaciones. De un desarrollo que no tiene una difusión espacial homogénea surgirá un espacio troceado, con fuertes desniveles entre sus partes componentes. Para disminuir estos riesgos se ha pensado en proyectos que comprometen áreas mayores, como los planes de mejoramiento de la producción ganadera.

Así se espera que la revitalización de redes, puntos y áreas, conduzca a un desarrollo generalizado que aminore las desigualdades.

De todos modos queda latente la posibilidad de modernizar nuevas formas de exclusión, legitimadas por la incorporación a un modelo global que está lejos de dar las mejores respuestas para el bienestar del hombre.

La otra estrategia actual tiene que ver con el afianzamiento del poder económico del Estado, mediante la ampliación gradual de su influencia financiera sobre un espacio que excede sus límites políticos, se proyecta en un área continua hacia el Este, y aparece también en puntos discontinuos aislados. Con ello se espera una reorientación y un aumento sustancial de los flujos económicos.

El mismo sentido tienen los proyectos de aprovechamiento de los recursos compartidos con otras provincias, que aspiran a fortalecer los bordes del Estado.

Todo tiende a vigorizar las tendencias centrípetas preexistentes, revertir las fuerzas centrífugas periféricas y consolidar la coherencia del espacio en su conjunto.

-----

(1) Al momento de redacción de este artículo no habían surgido aún elementos importantes en la estrategia de desarrollo como los proyectos de instalar una zona franca en General Pico y de construir un acueducto desde el río Colorado para servir a un sector considerable de la provincia. Estas iniciativas superan por su impacto potencial a las mencionados anteriormente.

## **Bibliografía**

- BASTIE, Jean. *Réflexions sur l'aménagement du territoire*.  
*Acta Geographica*. París. 1994.
- CONSEJO FEDERAL DE INVERSIONES. *Estudio de  
revisión y actualización del sistema de aprovechamiento  
múltiple del río Colorado en Colonia 25 de Mayo-La Pampa*.  
Informe final. Buenos Aires. 1982.
- GEORGE, Pierre. Les rencontres de la Géographie avec le temps. En  
*Acta Geográfica*. París. 1993.
- BEAUJEU-GARNIER, J. *Demogeografía. Los grandes  
problemas de la población mundial*. Ed.Labor S.A. 1972.
- CASTELLS, Manuel. *Nuevas tecnologías y desarrollo  
regional*. ILPES.CEPAL. Madrid. 1989.
- HAGGETT, Peter. *Geografía. Una síntesis moderna*.  
Ed.Omega S.A. Barcelona. 1988.
- INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA Y CENSOS. *Mapas de la  
pobreza en la Argentina*. Buenos Aires. 1994.
- MEDUS, Norma B. et al. *Presa Embalse Casa de Piedra. El medio  
natural, los pobladores y la obra*. Santa Rosa. 1988. Inédito.
- SANTOS, Milton. *Do meio natural ao meio técnico-  
científico*. Bahía Blanca. 1993. Inédito.
- TOURN, Gladys Mabel. *Colonia Chica. Análisis de factibilidad de la  
creación de un centro de servicios rural*. Santa Rosa. 1995.  
Inédito.
- ZAMORANO, Mariano. *Región de los núcleos económicos  
fragmentados de las sierras pampeanas, con oasis pobres y  
economías de subsistencia. En La Argentina, Geografía  
general y los marcos regionales*. Coordinada por Juan  
A.Roccatagliata. Planeta. Buenos Aires. 1988